

**Інформаційно-аналітична довідка**  
**Науково-дослідного інституту правового забезпечення інноваційного**  
**розвитку НАПрН України**  
**«Про проблеми та перспективи законодавчого забезпечення функціонування**  
**національної інноваційної системи»**

**Поточний стан законодавства, яке створює умови для формування та**  
**розвитку національної інноваційної системи України:**

Господарський кодекс України (Глава 34. Правове регулювання інноваційної діяльності, Митний кодекс України (Глава 42, стаття 287); Закони України: «Про інноваційну діяльність», «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні», «Про державне регулювання у сфері трансферу технологій», «Про наукову та науково-технічну діяльність», «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків», «Про наукові парки», «Про науковий парк «Київська політехніка», «Про вищу освіту» (в частині підготовки фахівців, участі у створенні суб'єктів господарювання та розпорядження майновими правами інтелектуальної власності на об'єкти права інтелектуальної власності), «Про ратифікацію Заяви про членство України в Міжнародній європейській інноваційній науково-технічній програмі «EUREKA», «Про ратифікацію Угоди між Україною і Європейським Союзом про участь України у Рамковій програмі Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020», «Про наукову і науково-технічну експертизу» та інші.

Існуюче законодавче регулювання є несистемним та не охоплює всіх інноваційних відносин.

**Проблеми правового регулювання інноваційних відносин в Україні:**

- 1) відсутність Стратегії інноваційного розвитку України і, як наслідок, відсутність динаміки поступового інноваційного розвитку;
- 2) низький рівень розробки та споживання інноваційної продукції;
- 3) несистемність законодавства і відсутність єдиного нормативно-правового акта, який буде містити основні засади законодавства про Національну інноваційну систему;
- 4) відсутність довгострокових програм розвитку національної економіки, заснованих на інноваціях, для реалізації яких необхідне ухвалення нормативно-правових актів у науково-технічній сфері;
- 5) відсутність моделі державної правової підтримки та сприяння розвитку галузей з високою додатковою вартістю продукту;
- 6) низький рівень використання механізму державно-приватного партнерства у реалізації інфраструктурних та інноваційних проектів, зокрема у правовій сфері;
- 7) неналежне правове забезпечення комерціалізації результатів досліджень наукових установ та вищих навчальних закладів;

- 8) фактичне зупинення діяльності технологічних парків, на які покладено виконувати наукомісткі інноваційні проекти;
- 9) відсутність законодавчого врегулювання діяльності інноваційних кластерів;
- 10) відсутність правових механізмів виконання пріоритетів науково-технічної та інноваційної діяльності;
- 11) відсутність стратегії залучення інвестицій у високотехнологічні галузі;
- 12) призупинення та скасування механізмів підтримки науково-технічної діяльності;
- 13) неефективність та недосконалість законодавчого забезпечення фінансування науково-технічної та інноваційної діяльності, недофінансування або припинення фінансування наукових та науково-технічних програм;
- 14) відсутність правових механізмів ефективного пільгового кредитування інноваційної діяльності;
- 15) відсутність ефективної системи податкового стимулювання науково-технічної та інноваційної діяльності;
- 16) відсутність належної законодавчої регламентації венчурної діяльності в інноваційній сфері;
- 17) складний та забюрократизований механізм укладення договорів про спільну діяльність з приватними підприємствами у науково-технічній та інноваційній сфері.

### **Пропозиції НДІ ПЗІР НАПрН України щодо подолання проблем правового забезпечення інноваційного розвитку України**

1. Інститутом підготовлено проект Інноваційного кодексу України, на базі якого пропонується розробити **проект Закону України «Про Національну інноваційну систему»** у зв'язку з підписанням Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом і необхідністю гармонізації законодавчого забезпечення розвитку Національної інноваційної системи.

Предметом правового регулювання Закону України «Про Національну інноваційну систему» виступатимуть відносини, які виникають у процесі функціонування Національної інноваційної системи між суб'єктами інноваційної діяльності та іншими її учасниками, в тому числі з суб'єктами, наділеними щодо них господарською компетенцією, та пов'язані з розробленням, створенням, розповсюдженням та впровадженням (реалізацією) інноваційних продуктів як інновацій.

2. Першочерговим етапом законопроектної роботи може бути правове забезпечення процесу інноваційної кластеризації, яка визнана пріоритетним шляхом адресної підтримки і розвитку інновацій, для чого пропонуємо розробити **проект Закону України «Про технополіси в Україні»**. Предметом правового регулювання цього Закону будуть правові, економічні, організаційні відносини,

пов'язані зі створенням технополісу і запровадженням та застосуванням у межах його території спеціального режиму інноваційно-інвестиційної діяльності з метою активізації наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності, інтенсифікації процесів передачі їх результатів у реальний сектор економіки і виробництва на їх основі високотехнологічної продукції, підвищення рівня конкурентоспроможності вітчизняних товарів (робіт, послуг) на внутрішньому та зовнішньому ринках, для розбудови наукової, інноваційної та соціальної інфраструктури, а також стимулювання соціально-економічного розвитку регіонів завдяки реалізації наукового і промислового потенціалу інноваційних кластерів.

3. На другому етапі додатково до законопроектної роботи, передбаченої у Рекомендаціях слухань у Комітеті Верховної Ради України з питань науки і освіти «Законодавче забезпечення розвитку Національної інноваційної системи: стан та шляхи вирішення» (15 червня 2016 року), НДІ ПЗІР НАПрН України для удосконалення законодавства України та правозастосування у сфері інноваційної діяльності здатен забезпечити:

- розроблення необхідних змін та доповнень до стратегічних нормативно-правових актів у інноваційній сфері – зокрема чинних стратегій розвитку окремих галузей економіки з метою посилення інноваційної складової соціально-економічного розвитку, у тому числі до Концепції розвитку Національної інноваційної системи, Концепції науково-технологічного та інноваційного розвитку України, Концепції реформування аграрної науки на основі інноваційної моделі, Концепції реформування державної політики в інноваційній сфері (необхідні зміни передбачені у главах 1.2 – 1.5 розробленого Інститутом проекту Інноваційного кодексу України);

- розроблення Стратегії інноваційного розвитку України у частині визначення структури Національної інноваційної системи та її ключових елементів і зв'язків між ними, забезпечивши взаємоузгодженість і компліментарність промислової, науково-технічної та інноваційної політики України, а також розробки і закріплення у Стратегії інноваційного розвитку України правового механізму визначення науково-технологічних та інноваційних пріоритетів;

- розроблення Національної стратегії єдиного цифрового ринку в Україні;
- підготовку Стратегії розумної спеціалізації України на основі відповідної стратегії ЄС для забезпечення замовлень для науки та становлення інноваційного розвитку держави через використання Європейського єдиного цифрового ринку;
- розроблення законопроектів щодо створення та регулювання Національної мережі трансферу технологій і Центру інноваційних технологій.

Без такої системної законопроектної роботи не може бути побудована Національна інноваційна система України.