

ШВИДКА Т.І.,  
кандидат юридичних наук, асистент  
кафедри господарського права  
Національного юридичного  
університету імені Ярослава  
Мудрого

## **ЗАСТОСУВАННЯ СПЕКУЛЯТИВНИХ СХЕМ ПРИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЛЯХ ТА ПРОБЛЕМИ ПРИТЯГНЕННЯ ДО ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ**

Стаття присвячена розгляду питань проведення та оскарження публічних закупівель. В статті досліджено особливості здійснення публічних закупівель та проаналізовано деякі положення Закону України «Про публічні закупівлі». Здійснення закупівель передбачає конкурентний відбір учасників та чесного визначення переможця. Кожний учасник, на основі змагальності, повинен запропонувати найкращі товари за найнижчими цінами. На основі аналізу зарубіжного досвіду та європейського законодавства, автор висловлює свою думку стосовно внесення змін до механізму вибору переможців тендеру та внесення змін до чинного законодавства з метою зниження кількості порушень у сфері публічних закупівель. В статті розглянуто декілька прикладів типових схем обходу закону, що загрожує існуванню прозорого механізму здійснення публічних закупівель. Автором зроблено аналіз основних проблем та недоліків стосовно оскарження результатів закупівель, розслідування, доказування змов та притягнення до відповідальності.

**Ключові слова:** антиконкурентні узгоджені дії; економічна конкуренція; торги; тендери; конкурсні процедури; публічні закупівлі, тендерні (цінові) пропозиції; замовник; учасник торгів.

### **ЛІТЕРАТУРА:**

1. Про захист економічної конкуренції: Закон України від 11.01.2001 р. № 2210–III. *Відомості Верховної Ради України*. 2001. № 12. Ст. 64.
2. Про Антимонопольний комітет України : Закон України від 26.11.1993 р. No 3659-XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1993. №50. Ст. 472.

3. Про публічні закупівлі : Закон України від 25 грудня 2015 р. № 922-VIII. *Відомості Верховної Ради* . 2016. № 9. Ст.89.
4. Угода про державні закупівлі СОТ; Угода, Міжнародний документ від 15.04.1994 року. URL: [http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/981\\_050/page2](http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/981_050/page2)
5. Про приєднання України до Угоди про державні закупівлі. Закон України від 16.03.2016 №1020-VIII. *Відомості Верховної Ради*. 2016, № 16, ст.166
6. А.Олефір. Угода про державні закупівлі СОТ: правові наслідки для України. *Підприємництво, господарство і право*. №3. 2017. С. 79-84
7. Directive 2014/24/EU of the European Parliament and of the Council «On public procurement and repealing Directive 2004/18/EC» of 26 February 2014. URL: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L\\_.2014.094.01.0065.01.ENG](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2014.094.01.0065.01.ENG).
8. А.Олефір. Проблеми публічних закупівель крізь призму європейського досвіду. *Теорія і практика правознавства*. 2017. №1(11). С.1-16.
9. Колтик О.Т. Актуальні проблеми сфери публічних закупівель у світі. *Матеріали міжнародної конференції «Public procurement: global revolution VIII*. М. Ноттінгем. 12 червня 2017 р. URL: [https://kyivaudit.gov.ua/vr/ka/index.nsf/\(documents\)/71268A8731BEF02EC2258148003FB](https://kyivaudit.gov.ua/vr/ka/index.nsf/(documents)/71268A8731BEF02EC2258148003FB)
10. Про деякі питання практики застосування конкурентного законодавства. Вищий Господарський суд. Постанова Пленуму від 26.12.2011 № 15 URL: <http://zakon3.rada.gov.u>
11. Система електронних публічних закупівель Прозорро. URL: <https://prozorro.gov.ua/news/cherez-prozorro-ya->
12. Автомобільна дискримінація: як чиновники купують авто за державні гроші. Електронне видання Місто. URL: <http://mi100.info/2017/07/22/avtomobilna-dyskryminatsiya>

## REFERENCES

1. On Protection of Economic Competition: Law of Ukraine dated January 11, 2001 No. 2210-III. *Supreme Council of Ukraine*. 2001. No. 12. Art. 64
2. About the Antimonopoly Committee of Ukraine: Law of Ukraine dated November 26, 1993, No. 3659-XII. *Supreme Council of Ukraine*. 1993. №50. Art. 472
3. On Public Procurement: Law of Ukraine No. 922-VIII. *Supreme Council of Ukraine*. December 25, 2016. No. 9. P. 89.
4. Agreement on Government Procurement of the WTO; Agreement, International document of 15.04.1994. URL: [http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/981\\_050/page2](http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/981_050/page2)

5. On Ukraine's Accession to the Government Procurement Agreement. Law of Ukraine dated March 16, 2016, No. 1020-VIII. Information from the Verkhovna Rada. 2016, No. 16, p.166
6. A. Olefir. WTO Agreement on Government Procurement: Legal Implications for Ukraine. *Entrepreneurship, economy and law*. No. 3 2017. S. 79-84
7. Directive 2014/24 / EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on public procurement and repealing Directive 2004/18 / EC. URL: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L\\_.2014.094.01.0065.01.ENG](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2014.094.01.0065.01.ENG).
8. A. Olefir. 2017. Problems of public procurement through the prism of European experience. *Theory and practice of jurisprudence*. No. 1 (11). P.1-16.
9. Kolytk O.T. Actual problems of public procurement in the world. Materials of the international conference "Public procurement: global revolution VIII. M. Nottingham. June 12, 2017 URL: [https://kyivaudit.gov.ua/vr/ka/index.nsf/\(documents\)/71268A8731BEF02EC2258148003FB](https://kyivaudit.gov.ua/vr/ka/index.nsf/(documents)/71268A8731BEF02EC2258148003FB)
10. Some questions about the practice of applying competition law. Supreme Commercial Court Resolution of the Plenum dated 26.12.2011 № 15 URL: <http://zakon3.rada.gov.u>
11. Prozorro Electronic Public Procurement System. URL: <https://prozorro.gov.ua/news/chez-prozorro-ya->
12. Car discrimination: how officials buy cars for public money. *Electronical Edition City*. URL: <http://mi100.info/2017/07/22/avtomobilna-dyskryminatsiya>

ШВЫДКАЯ Т.И.,

кандидат юридических наук, ассистент кафедры хозяйственного права Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

### **ПРИМЕНЕНИЕ СПЕКУЛЯТИВНЫХ СХЕМ ПРИ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПКАХ И ПРОБЛЕМЫ ПРВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Статья посвящена рассмотрению вопросов проведения и обжалования публичных закупок. В статье исследованы особенности осуществления публичных закупок и проанализированы некоторые положений Закона Украины «О публичных закупках». Осуществления закупок предусматривает конкурентный отбор участников и честного определения победителя. Каждый участник, на основе состязательности, должен предложить лучшие товары по самым низким ценам. На основе анализа зарубежного опыта и европейского законодательства, автор высказывает своё мнение относительно внесения изменений в механизм выбора победителей тендера и внесения изменений в действующее законодательство с целью снижения количества нарушений в сфере

публичных закупок. В статье рассмотрено несколько примеров типичных схем обхода закона, которые нарушают существование прозрачного механизма осуществления публичных закупок. Автором сделан анализ основных проблем и недостатков относительно обжалования результатов закупок, расследование, доказывание заговоров и привлечения к ответственности.

**Ключевые слова:** антиконкурентные согласованные действия; экономическая конкуренция; торги; тендеры; конкурсные процедуры; публичные закупки, тендерные (ценовые) предложения; заказчик; участник торгов.

SHVYDKA T.I.,

PhD, Assistant Professor of the Economic Law Department of Yaroslav Mudryi National Law University

### **IMPLEMENTATION OF SPECULATIVE SCHEMES IN PUBLIC PROCUREMENT AND ISSUES CONCERNING BRINGING TO RESPONSIBILITY**

**Problem setting.** The field of public procurement is the most popular and most attractive area for speculation and corruption. The list of competitive offences in the Law of Ukraine “On protection of economic competition” provides liability for such kind of actions as anti-competitive concerted actions in the form of distortion of the results of tenders, bidding, auctions, competitions, but a detailed analysis of this offense has not been made both in terms of scientific research and in terms of legislative support.

**Target of research is** to analyze the legislation in the field of public procurement and to identify the main shortcomings of the bidding procedure, appeal against the results of the bidding conducted in violation of the principles of competition and the mechanism of bringing to responsibility.

**Analysis of recent researches and publications.** Researches in the area of competition law were conducted by such scientists as O. Kashtanov, O. Bakalinska, O. Bezukh, T. Udalov, S. Valitov, N. Borsuk etc.; A. Olefir, O. Koltik, O. Novitskyy, Ie. Ocheredko, etc. paid attention in their work to issues on public procurement, but specifically insufficient attention to issues concerning bringing to responsibility for the distortion of the results of tenders, bidding, auctions, competitions was given in legal science terms.

**Article's main body.** The article is devoted to the issues concerning conducting of and appealing against public procurement. Features of public procurement are investigated and some of the provisions of the Law of Ukraine “On public procurement” are analyzed in the article. Procurement involves competitive selection of participants and fair determination of the winner. Each participant, on the basis of competition, has to offer the best products at the lowest

prices. Based on the analysis of foreign experience and European legislation, the author expresses opinion concerning changes in the mechanism of selection of tender's winners and amendments to the current legislation in order to reduce the number of violations in the field of public procurement.

**Conclusions and prospects for the development.** 3. оголошення під конкретного кандидата із таких характеристик товару, які підпадають лише під конкретний товару.

The article considers several popular schemes of using speculative schemes to circumvent the principle of competition, which leads to distortion of the results of tenders: 1. foundation of "pseudo companies" to distort the real competition; 2. concealment of real tender proposals and deliberate use of mistakes in the names of the tender products; 3. announcement in tender for a specific candidate of such product's characteristics, which are exclusive to that particular product or service, even if it is specified as "equivalent".

**Key words:** anti-competitive concerted actions; economic competition; bidding; tenders; competitive procedures; public procurement, tender (price) offers; customer; bidder.