

3. Gritsanov, A. (2003). The latest philosophical dictionary. Moscow [in Russian].
4. Maskaysin, E., Artser, T. (2009). The innovative potential of the region: the essence, structure, assessment methodology and development directions, 21, 47-53 [in Russian].
5. Kraiukhin, G., Shaibakova, L. (1995). Patterns and trends of innovation process management [in Russian].
6. Fatkhutdinov, R. (2008). Innovation management. St. Petersburg [in Russian].
7. Gorfinkelii, V. (2015). Innovation management. Moscow [in Russian].

Любчик Анна Миколаївна

*кандидат юридичних наук, учений секретар
НДІ правового забезпечення інноваційного розвитку
НАПрН України
ORCID: 0000-0002-6492-4179*

ЗАКОНОДАВЧІ ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ВИКОНАННЯ ФУНКЦІЙ З ВЕДЕННЯ ЛІСОВОГО ГОСПОДАРСТВА ПІДПОРЯДКОВАНИМИ ЛІСГОСПАМИ

У роботі йдеться мова про діяльність держпідприємства лісового господарства Харківської області. Розкрито критерії, які демонструють, прогалини в законодавстві щодо функціонування держлісгоспів, що негативно впливають на виконання головних завдань, поставлених перед лісівниками державою – збереженням, охороною та відтворенням лісів. Запропоновано деякі зміни до норм чинного законодавства.

Ключові слова: лісова охорона, лісове господарство, лісові ресурси, правові норми.

Liubchych Anna

*PhD, Scientific Secretary of Scientific and Research Institute of
Providing Legal Framework for the Innovative Development
NALS of Ukraine
ORCID: 0000-0002-6492-4179*

LEGISLATIVE PROPOSALS FOR INCREASING THE EFFICIENCY OF PERFORMANCE OF FOREST MANAGEMENT FUNCTIONS BY SUBORDINATED FORESTRY

The paper deals with the activities of the state forestry enterprise of Kharkiv region. Criteria are revealed, which show gaps in the legislation on the functioning of state forestries, which negatively affect the implementation of the main tasks set for foresters by the state - conservation, protection and reproduction of forests. Some changes to the norms of the current legislation are offered.

Keywords: forest protection, forest resources, forestry, rule of law.

Харківське ОУЛМГ (далі - Управління) діє відповідно до «Положення про Харківське обласне управління лісового та мисливського господарства» (далі – Положення) затвердженого наказом Державного комітету лісового господарства України від 28.03.2013 № 72 (зі змінами) [1].

Згідно пункту 2 Положення, Управління у своїй діяльності керуються Конституцією та законами України, актами та дорученнями Президента України, актами Кабінету Міністрів України, дорученнями Прем'єр-міністра України, наказами Мінагрополітики України, дорученнями Міністра аграрної політики та продовольства України (далі - Міністр), його першого заступника та заступника, наказами Держлісагентства України, дорученнями Голови Держлісагентства України, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування, а також цим Положенням.

У відповідності до пункту 3, завданням Управління є реалізація повноважень Держлісагентства України на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці у сфері лісового та мисливського господарства.

Згідно зі статтею 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України [2].

Управління, відповідно до покладених на нього завдань, **координує** діяльність підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Держлісагентства, крім підприємств, установ та організацій, які безпосередньо підпорядковуються Держлісагентству.

Але, є ряд фактів (наприклад: наявність незаконних рубок лісу у поточному році у обсязі біля 50 тис. м3, тощо), які засвідчують про неефективну діяльність Управління.

Однією з причин такого стану справ є відсутність певних повноважень, визначених відповідними нормативно-правовими актами та значна централізація питань, пов'язаних з веденням лісового господарства на території окремо взятої адміністративної області.

З метою створення умов для розроблення та здійснення організаційних, економічних, екологічних та інших заходів, спрямованих на охорону, захист, раціональне використання лісових ресурсів, тваринного світу, Управління вносить наступні пропозиції.

1. Пропозиція стосовно змісту слова «координує»: *закріпити нормативно-правовим актом чітке та недвозначне трактування цього слова, як головної юридичної функції, яка виконується Управлінням по відношенню до діяльність підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Держлісагентства.*

2. Законом України № 5456-VI від 16.10.2012 внесені зміни до статті 94 Лісового кодексу України (далі ЛКУ) [3], згідно з якими територіальні органи центрального органу виконавчої влади, що реалізують державну політику у сфері лісового господарства (Управління) виключені із переліку державних органів, які мають право здійснювати державний контроль за охороною (у т.ч. при проведенні контрольних ревізій лісових обходів згідно наказу ДКЛГУ від 08.02.210 № 23), захистом, використанням та відтворенням лісів, у той час, як центрального органу виконавчої влади, що реалізують державну політику у сфері лісового господарства наділений цим правом. Пропозиція: *уповноважити, шляхом внесення відповідних змін до ст. 94 ЛКУ, обласні управління лісового та мисливського господарства здійснювати державний контроль за охороною, захистом, використанням та відтворенням лісів.*

3. Статтею 69 ЛКУ визначено, що спеціальний дозвіл на заготівлю деревини в порядку рубок головного користування видається органом виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства [3]. Пропозиція: *уповноважити, шляхом внесення відповідних змін до ст. 69 ЛКУ, обласні управління лісового та мисливського господарства здійснювати видачу лісорубних квитків на заготівлю деревини в порядку рубок головного користування.*

4. Пропозиція стосовно координування проведення робіт з лісовпорядкування – *закріпити нормативно-правовим актом повноваження Управління щодо: а) скликання лісовпорядних нарад; б) розгляду проектів лісовпорядкування інших лісокористувачів області; в) затвердження матеріалів лісовпорядкування, у т.ч. максимальних щорічних об'ємів заготівлі деревини.*

5. Пропозиція стосовно призначення директорів лісгоспів: *начальник Управління погоджує призначення осіб, які відповідають визначеним вимогам, на посади директорів лісгоспів до підписання ними відповідних контрактів з Держлісагентством.*

6. Пропозиція стосовно підвищення фаховості Управління: *переглянути штатний розпис Управління з метою збільшення чисельності працівників державної лісової охорони, які безпосередньо координують питання ведення лісового господарства та охорони лісу.*

7. Пропозиція стосовно підвищення якості відведення лісосічного фонду та створення умов для персональної відповідальності за порушення вимог щодо відведення деревостанів в рубку, визначення таксаційних характеристик дерев, які відводяться в рубку: *створити у штаті кожного лісгоспу відокремлену бригаду (ланки) оптимальної кількості із числа інженерів-таксаторів шляхом введення їх у штат для виконання єдиної функції на протязі року – відведення лісосічного фонду.*

8. З метою забезпечення раціонального використання лісових ресурсів, значне підвищення (економічний захід) дохідної частини бюджетів лісгоспів та виконання відповідних вимог Держлісагентства (раніше Держкомлісгоспу) щодо встановлення (визначення)

сортиментно-гатункової структури деревостанів на корені пропонуємо: *розробити та затвердити, у встановленому порядку, методичні вказівки щодо визначення сортиментно-якісної структури деревостанів на корені.*

9. З метою забезпечення ефективної охорони лісів від шкідників та хвороб лісу: *визначити, шляхом внесення відповідних змін до «Санітарних правил в лісах України», максимально можливі щорічні об'єми (свого роду ліміти) заготовлі деревини від санітарних рубок в осередках шкідників та хвороб.*

10. Єгерська служба користувачів мисливських угідь позбавлена права виконання посадових (договірних) обов'язків по охороні мисливських угідь - скласти протоколи про адміністративні правопорушення частиною II статті 85 Кодексу України про адміністративні правопорушення [4]. Але згідно пункту 6 статті 39 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» єгера та посадові особи користувачів мисливських угідь мають право скласти протоколи про порушення правил полювання [5]. З метою забезпечення більш ефективної охорони тваринного світу від браконерства, значне зменшення понаднормових витрат робочого часу представників Управління та витрат державних коштів на охорону мисливських угідь, які закріплені за певною юридичною особою і охорона яких є одним із обов'язків користувача мисливських угідь, пропонуємо: *внести відповідні зміни у статтю 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення.*

ЛІТЕРАТУРА

1. Положення про Харківське обласне управління лісового та мисливського господарства: наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 21.03.2012 р. № 134. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0729-12>

2. Конституція України від 28.06.1996 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>

3. Лісовий кодекс України від 21.01.1994 р. № 3852-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3852-12>

4. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 р. № 8073-X. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10>

5. Про мисливське господарство та полювання: Закон України від 22.02.2000 р. № 1478-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1478-14>

REFERENCES

1. Polozhennya pro Kharkivs'ke oblasne upravlinnya lisovoho ta myslyvs'koho hospodarstva: nakaz Ministerstva ahraryoi polityky ta prodovol'stva Ukrayiny vid 21.03.2012 r. № 134. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0729-12> [in Ukrainian].

2. Konstytutsiya Ukrayiny vid 28.06.1996 r. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> [in Ukrainian].

3. Lisovy kodeks Ukrayiny vid 21.01.1994 r. № 3852-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3852-12> [in Ukrainian].

4. Kodeksu Ukrayiny pro administratyvni pravoporushennya vid 07.12.1984 r. № 8073-X URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10> [in Ukrainian].

5. Pro myslyvs'ke hospodarstvo ta polyuvannya: Zakon Ukrayiny vid 22.02.2000 r. № 1478-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1478-14> [in Ukrainian].

Малойван Вікторія Віталіївна

кандидат юридичних наук, молодший науковий співробітник

НДІ правового забезпечення інноваційного розвитку

НАПрН України

ORCID: 0000-0002-4840-9273

ДО ПИТАННЯ ВИЗНАЧЕННЯ ОЗНАК ІННОВАЦІЙНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ

У роботі розглянуто питання систематизації ознак явища інноваційної інфраструктури, серед яких виокремлено основні та другорядні. Визначено роль зазначених груп у ознак у формування законодавчого визначення поняття інноваційної інфраструктури.

Ключові слова: інноваційна інфраструктура, ознаки інноваційної інфраструктури, інноваційна діяльність.