

## Висновки по розділу 1

1. Аналіз правових засад діяльності об'єднаних територіальних громад в Україні засвідчив наявність низки правових проблем, що потребують регулювання на законодавчому рівні. Зокрема, підлягає критичному осмисленню і зміні План заходів з реалізації нового етапу реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019-2021 роки, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 січня 2019 №77-р. Недоцільною вбачається реалізація пп.2 п.2, який стосується розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Закону України «Про місцеві державні адміністрації» (нова редакція). Зважаючи на перспективу конституційних змін, має йтись про нормативний акт, що передбачатиме ліквідацію інституту місцевих державних адміністрацій. Наразі ж назва закону, наведеного у пп.2 п.2 розпорядження, протирічить загальній суті конституційних змін щодо децентралізації влади і подальшого запровадження інституту префектів.

2. Особливо значущим напрямком удосконалення правового забезпечення зміни адміністративно-територіального устрою, реформи децентралізації та конституційних змін має стати оперативне прийняття Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади). Не менш важливим вбачається і ухвалення профільного закону «Про префектів», що нормалізує неузгодженості компетенції об'єднаних територіальних громад та місцевих державних адміністрацій. У цьому зв'язку актуалізується необхідність перерозподілу повноважень об'єднаних територіальних громад у бік їхнього посилення та правове визначення делегованих ОТГ повноважень місцевих державних адміністрацій в якості власних. Вважаємо, що наведені напрямки правового забезпечення реформи децентралізації та суміжних реформ мають стати предметом просування інтересів об'єднаних територіальних громад Асоціацією органів місцевого самоврядування на загальнонаціональному рівні.

3. Суттєвою правовою проблемою реалізації реформи децентралізації та суміжних реформ залишається сформований дуалізм місцевого самоврядування на рівні одночасного існування районних рад та рад ОТГ. Необхідність ліквідації районних рад з передачею їх повноважень радам ОТГ та перспектива подальшого ухвалення конституційних змін щодо ліквідації місцевих державних адміністрацій із запровадженням інституту префектів актуалізує проблему законодавчого перерозподілу повноважень органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування у бік збільшення обсягу власних повноважень об'єднаних територіальних громад.

4. Подальшого законодавчого удосконалення потребує визначення Стратегій розвитку сіл, селищ і міст як нормативних документів, що формують державну регіональну політику. Для цього вбачається доцільним внесення відповідних змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів.

5. Аналіз повноважень рад та виконавчих комітетів об'єднаних територіальних громад засвідчив проблему правового визначення повноважень, що визначають участь ОТГ у сфері господарювання, серед кола повноважень, передбачених Законом України «Про місцеве самоврядування».

6. Результати правового дослідження дають підстави для висновку про наявних у ОТГ правових можливостей (через дотримання нормотворчих процедур та залучення відповідних фахівців) забезпечувати ефективну реалізацію власних та делегованих повноважень у сфері господарювання та корегування прийнятих Стратегій задля дотримання такої нормативної якості. Зауважимо лише те, що така якість має відповідати встановленим Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» принципам державної регуляторної діяльності та забезпечувати виконання їх програмних положень всіма суб'єктами господарювання, що здійснюють господарську діяльність на відповідній території.

7. Аналіз змісту Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» засвідчує перспективу залучення Науково-дослідного інституту правового забезпечення інноваційного розвитку Національної академії правових наук до участі у розробці проєктів регуляторних актів ОТГ, підготовки аналізів регуляторного впливу, експертних висновків щодо регуляторного впливу та виконання заходів з відстеження результативності таких регуляторних актів.

## Розділ 2

# АНАЛІЗ СТАНУ ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ В МЕЖАХ МЕРЕФ'ЯНСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

### 2.1. Стисла характеристика Мереф'янської міської об'єднаної територіальної громади

Мереф'янська міська об'єднана територіальна громада утворена 29 березня 2016 року. До її складу входять<sup>1</sup>:

- м. Мерефа;
- смт. Утківка;
- сел. Селекційне;
- с. Верхня Озеряна;
- с. Нижня Озеряна;
- с. Кринички;
- с. Лелюки.

Адміністративний центр громади – м. Мерефа, яка для громади є природнім економічним та культурним центром.

Громада розташована у безпосередній близькості до міста Харкова та має добре автомобільне та залізничне сполучення з обласним центром.

Територія громади багата на пісковики та глину, які використовуються для виробництва будівельних матеріалів, родючі чорноземи, сірі лісові ґрунти, наявні поклади торфу, водні ресурси.

Найважливішим аспектом становлення та розвитку громади є питання створення її майбутнього із рівним доступом до послуг, високою якістю життя та комфортними і безпечними умовами проживання.

**Таблиця 3.** Суб'єкти господарської діяльності – найбільші платники податків в межах Мереф'янської міської об'єднаної територіальної громади\*

Згідно даних Стратегії розвитку ОТГ	Згідно проведеного інтерв'ю з керівництвом ОТГ	Відомості з ЄДР юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (КВЕД)	Аналітичні дані, що знаходяться у вільному доступі в Інтернет ресурсах
ТОВ «Скловолокно»	ТОВ «Скловолокно». Підготовка та прядіння текстильних волокон, ткацьке виробництво, виробництво інших текстильних виробів технічного та промислового значення.	ТОВ «СКЛОВОЛОКНО» Код ЄДРПОУ 34445771 Код КВЕД 13.20 Ткацьке виробництво (основний)	ТОВ «Скловолокно» <a href="https://youcontrol.com.ua/ru/catalog/company_details/34445771/">https://youcontrol.com.ua/ru/catalog/company_details/34445771/</a>

<sup>1</sup> Стратегія розвитку Мереф'янської міської об'єднаної територіальної громади до 2027 року. URL: <https://drive.google.com/file/d/1qzmbZfhP-7PPAb3KXsC5lqh6NpukZm3-/view>.