

**Єрмоленко В.М.,**

*завідувач кафедри аграрного, земельного та екологічного права ім. академіка В. З. Янчука, Національний університет біоресурсів і природокористування України*

## **СУЧАСНИЙ СТАН НОРМАТИВНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ІННОВАЦІЙНОГО РОЗВИТКУ АГРОСФЕРИ**

Починаючи з 2014 року, аграрний сектор економіки України надійно закріпився в ролі флагмана у забезпеченні позитивного зовнішньоекономічного балансу нашої країни. Тим не менше, така позиція потребує постійного розвитку агросфери, найнадійнішим чинником якого є створення належного інноваційного підґрунтя, досить об'єктивним віддзеркаленням якого є стан його закріплення у діючому законодавстві, чому безумовно має сприяти стан наукової розробки цієї тематики.

Слід вказати на існуючі спроби комплексної розробки правових питань інноваційного розвитку агросфери [1], проте, на жаль, жодній з них не вдалося створити цілісної концептуальної правової моделі агроінноваційного розвитку. Одним з істотних упущень вбачається відсутність співпраці з фахівцями галузевого й економічного профілю, які мали б наповнити зазначену модель належним матеріальним змістом, а науковці-юристи втілити її у відповідну правову форму, що й дало б змогу утворити ефективну юридичну конструкцію.

Наприклад, сьогодні аграрна економічна доктрина за предметом і сферою застосування у сільському господарстві виокремлює 8 типів інновацій: 1) біологічні (нові сорти і гібриди сільськогосподарських рослин, нові породи, типи тварин і птиці, створення рослин і тварин, стійких до хвороб і шкідників, несприятливим факторам навколишнього середовища); 2) технічні (використання нових видів техніки і обладнання); 3) технологічні (нові технології обробки сільськогосподарських культур, нові технології в тваринництві, науково-обумовлені системи землеробства і тваринництва, нові ресурсозберігаючі технології виробництва і збері-

гання сільськогосподарської продукції, екологізація землеробства), 4) хімічні (нові добрива і їх системи, нові засоби захисту рослин), 5) економічні (нові форми організації, планування і управління, нові форми і механізми інноваційного розвитку підприємства), 6) соціальні (забезпечення сприятливих умов для життя, праці і відпочинку сільського населення), 7) інновації в менеджменті (нові форми організації і мотивації праці, нові методи ефективного управління персоналом), 8) маркетингові (вихід на нові сегменти ринку, удосконалення якості продукції та розширення асортименту, нові канали розподілу продукції) [2, с. 94].

Залишається лише проаналізувати рівень юридичного забезпечення кожної з наведених позицій, першою з яких названо біологічні інновації. Передусім варто зазначити, що багато новітніх наукових розробок застосовні до різних інноваційних напрямів. Наприклад, нанотехнології мають значення як для суто біологічних, так і для технічних, технологічних і хімічних напрямів інноваційного розвитку. Так само можна диференціювати здобутки генної інженерії тощо. Зазначені галузі набувають значення міждисциплінарних досліджень, що утруднює їх теоретичну класифікацію за окремими напрямками інновацій.

**Біологічні інновації.** Основою біологічних інновацій є селекційні досягнення в рослинництві і тваринництві. Створення нового сорту рослини потребує близько 10–15 років кропіткої роботи та великих коштів при тому, що в сучасних умовах термін ефективного використання сортів обмежується 5–10-ма роками, оскільки за цей час створюються нові сорти, які за всіма показниками перевищують своїх попередників. Тому надзвичайно актуальними є питання своєчасного сортооновлення й сортозаміни [3].

Представниками аграрно-правової доктрини переконливо доказано, що відносини з безпосереднього створення нових або кардинального покращення існуючих сортів культурних рослин з майбутнім їх розмноженням і подальшим поширенням серед споживачів, тобто аграрні відносини селекції і насінництва, належать до предмету аграрного права [4, с. 4]. Тобто створення селекційних досягнень в рослинництві, які мають безпосередньо інноваційну природу, врегульовується актами загального та спеціального (аграрного) законодавства. Загальний рівень нормативно-право-

вого регулювання становлять Закони України «Про приєднання України до Міжнародної конвенції по охороні нових сортів рослин» [5] та «Про охорону прав на сорти рослин» [6], а також урядова постанова «Про заходи щодо реалізації Закону України «Про охорону прав на сорти рослин» [7], спеціальний – Закон України «Про насіння і садивний матеріал» [8] і низка урядових постанов [9], які одержали подальшу деталізацію в актах Мінагрополітики, які доцільно проілюструвати декількома зразками [10].

На відміну від селекційних досягнень у рослинництві інновації у тваринництві не мають загального рівня нормативного регулювання, зосереджуючись виключно на спеціальних нормативних актах, основу яких становить Закон України «Про племінну справу у тваринництві» [11], який також одержав відповідну конкретизацію на підзаконному рівні.

**Технічні інновації** (використання нових видів техніки і обладнання). На жаль, у наукових публікаціях констатується факт переважання закупівель зарубіжної техніки [12]. Щодо розвитку вітчизняного сільськогосподарського тракторобудування [13], то відповідні несистемні спроби урядового підзаконного регулювання здійснювалися наприкінці 1990-х років, а машинобудування – Законом України «Про стимулювання розвитку вітчизняного машинобудування для агропромислового комплексу» (2002) [14] та окремими урядовими постановами (2007-2009 рр.) [15]. Відсутність системних заходів не дало змоги надати розвитку вітчизняного сільськогосподарського тракторного і машинобудування інноваційного характеру.

**Технологічні інновації.** Роль технологій у створенні конкурентоспроможної екологічно чистої продукції підкреслюється у ч. 1 ст. 2 Закону України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» [16], причому новостворені (застосовані) і (або) вдосконалені конкурентоздатні технології відносяться законом до інновацій (ст. 1 Закону України «Про інноваційну діяльність» [17]. Одним з найперспективніших напрямів вбачається розвиток нанотехнологій. Водночас, вчені-юристи вказують на відставання процесу створення законодавчих засобів контролю галузі розробки і використання нанотехнологій від її інтенсивного розвитку [18, с. 56]. Наприклад, спробу ув'язати перспективи розвитку нано-

технологічної галузі з фінансовими джерелами забезпечення було здійснено в межах Державної цільової науково-технічної програми «Нанотехнології та наноматеріали» на 2010-2014 роки [19], яка містила загальні орієнтири розвитку без врахування потреб окремих ланок інституціональної структури матеріального виробництва, включаючи агросферу. На жаль, навіть зазначена Програма не одержала жодного подальшого розвитку. У доступній автору нормативній базі Мінагрополітики (Мінекономіки) України немає жодного нормативного акта, присвяченого застосуванню нанотехнологій.

Між тим, у літературі вказується на перспективу застосування нанотехнологій для підвищення родючості ґрунтів, а також перехід на вирощування генномодифікованих продуктів [20, с. 327]. Одним з головних напрямів застосування нанотехнологій має стати не тільки збільшення обсягів виробництва, а й зберігання виробленої сільськогосподарської продукції. Як зазначають фахівці, нанотехнології покращують стабільність харчових продуктів під час обробки та зберігання, покращують характеристики продукту, підвищують ефективність і біодоступність споживчих речовин [21, с. 78]. Як реальний приклад застосування нанотехнологій у агросфері можна навести розпочате з 2017 року виробництво нанодобрив у м. Гола Пристань Херсонської області [22].

Іншим перспективним напрямом запровадження інноваційних технологій у сільськогосподарське виробництво є застосування генно-модифікованих організмів. Слід констатувати, що це один з найбільш юридично забезпечених технологічних напрямів, причому за рахунок не тільки законодавчих, а й підзаконних актів, до яких належать Закон України «Про державну систему біобезпеки при створенні, випробуванні, транспортуванні та використанні генетично модифікованих організмів» [23], ціла низка урядових постанов [24] та наказів Мінагрополітики [25].

Перспективним інноваційно-технологічним напрямом є також виробництво біопалива з сільськогосподарської сировини аграрними підприємствами. Однак тут слід погодитися з наданою С.А. Оболенською характеристикою правового регулювання виробництва в Україні біопалива сільськогосподарськими товаровиробниками, що визначається: а) наявністю значної кількості під-

законних нормативно-правових актів, що мають концептуальний, програмний характер, б) неврахуванням законодавством специфіки провадження виробничо-господарської діяльності сільгосптоваровиробників з вироблення цього продукту; в) декларативністю значного числа існуючих нормативних приписів [26, с. 4]. У цілому модель правового регулювання базується на загальному законодавстві, зокрема Законах України «Про альтернативні види палива» [27] та «Про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння виробництву та використанню біологічних видів палива» [28], які взагалі не вирізняють галузевих особливостей виробників.

**Хімічні інновації.** Щодо хімічного напрямку агроінновацій, які стосуються розробки нових добрив і їх систем, а також нових засобів захисту рослин, то в умовах гострої нестачі фінансування на передній план виходить завдання забезпечення максимально можливого від потреби їх обсягу за рахунок традиційних компонентів [29], не говорячи про розробку інноваційних проектів. Разом з тим у абз. 1 розд. IV Галузевої програми «Захист рослин 2008-2015» [30] було зобов'язано Інститут захисту рослин НААН доопрацювати системи захисту озимої пшениці, соняшнику і картоплі, що можна вважати інноваціями у сфері інтегрованих систем захисту рослин. Однак це частковості, які лише засвідчують відсутність загального комплексного механізму хімічних агроінновацій та їх правового забезпечення.

Наступними є **соціальні інновації**. За класифікацією О.В. Гафурової, відносини соціального розвитку села диференціюються на два різновиди: а) з облаштування сільських територій; б) із задоволення соціально-культурних потреб селян [31, с. 5]. Разом з тим слід констатувати відсутність як самих інновацій у соціальний розвиток села, так і їх нормативно-правового опосередкування.

Щодо **інновацій в менеджменті** (нові форми організації і мотивації праці, нові методи ефективного управління персоналом), **маркетингу** (вихід на нові сегменти ринку, удосконалення якості продукції та розширення асортименту, нові канали розподілу продукції) та **економічних інновацій** (нові форми організації, планування і управління, нові форми і механізми інноваційного розвитку підприємства), то їх розробка і впровадження належить до

компетенції сільськогосподарських підприємств, а тому підлягають виключно локальному правовому регулюванню.

Вищенаведений аналіз дає змогу зробити узагальнювальний висновок про паритетне співвідношення між розвитком інновацій в агросфері та рівнем їх нормативно-правового забезпечення. Найбільш розвиненими є біологічний і технологічний напрями агроінновацій та відповідне їм законодавство. Проте навіть у зазначених напрямках спостерігається наявність значного нормативного масиву загального характеру, що не враховує особливостей сільськогосподарського виробництва і агросфери в цілому. Варто вказати також на недостатній рівень реалізації нормотворчої компетенції щодо забезпечення агроінноваційного розвитку Міністерством аграрної політики України, не кажучи вже про Мінекономіки, у якому взагалі не спостерігається жодної активності щодо формування перспектив розвитку вітчизняної агросфери.

### **Список використаних джерел:**

1. Правові засади інноваційного розвитку в сільському господарстві України: Монографія / Кол. авторів; За ред. В.І. Семчика. Київ: Вид-во «Юридична думка», 2010. 456 с.; Гиренко І.В. Правове регулювання агроінноваційної діяльності: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06; Нац. юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого. Харків, 2010. 19 с.
2. Донець О. Інновація та її особливості в аграрному секторі економіки України. Економічний аналіз. 2013. Вип. 12. Ч. 1. С. 92–97.
3. Науковці Академії – про створені ними високоврожайні сорти та гібриди сільськогосподарських культур і перспективи українського агропромислового комплексу. URL: <http://www.nas.gov.ua/UA/Messages/Pages/View.aspx?MessageID=2683> (дата звернення: 27.10.2020).
4. Радченко А.М. Сорти рослин як об'єкти аграрних правовідносин: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06; Національний університет біоресурсів і природокористування України. Київ, 2018. 20 с.
5. Про приєднання України до Міжнародної конвенції по охороні нових сортів рослин: Закон України від 02.06.1995 р. № 209.

6. Про внесення змін до Закону України «Про охорону прав на сорти рослин»: Закон України 17.01.2002 р. № 2986-III. Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2002. № 23. Ст. 163.

7. Про заходи щодо реалізації Закону України «Про охорону прав на сорти рослин»: постанова Кабінету Міністрів України від 19.08.2002 р. № 1183. Офіційний вісник України. 2002. № 34. Ст. 1592.

8. Про внесення змін до Закону України «Про насіння і садивний матеріал»: Закон України від 02.10.2012 р. № 5397-VI. Відомості Верховної Ради (ВВР). 2013. № 42. Ст. 585.

9. Про затвердження Порядку ведення Державного реєстру сортів рослин, придатних для поширення в Україні: постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.2018 р. № 774. Офіційний вісник України. 2018. № 78. Ст. 2597; Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів: постанова Кабінету Міністрів України від 16.01.2019 р. № 24. Офіційний вісник України. 2019. № 9. Ст. 322.

10. Про затвердження Порядку підтвердження для ввезення в Україну насіння і садивного матеріалу сортів рослин для селекційних, дослідних робіт і експонування: Наказ Мінагрополітики від 20.02.2013 № 116, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 13.03.2013 р. за № 399/22931. Офіційний вісник України. 2013. № 22. Ст. 754; Про затвердження Інструкції щодо забезпечення дослідними зразками експертизи заявки на сорт рослин: Наказ Мінагрополітики від 26.10.2017 р. № 576, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26.02.2018 р. за № 232/31684. Офіційний вісник України. 2018. № 22. Ст. 744; Про затвердження Правил складання та подання заявки на сорт рослин: Наказ Мінагрополітики від 28.02.2018 р. № 110, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 05.07.2018 р. за № 781/32233. Офіційний вісник України. 2018. № 61. Ст. 2112.

11. Про внесення змін до Закону України «Про племінне тваринництво»: Закон України від 21.12.1999 р. № 1328-XIV. Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2000. № 6-7. Ст. 37.

12. Кернасюк Ю. Огляд ринку техніки для АПК. URL: <http://agro-business.com.ua/agro/mekhanizatsiia-apk/item/1178-ohliad-rynku-tekhniky-dlia-apk.html> (дата звернення: 27.10.2020).

13. Про забезпечення сільського господарства енергонасиченими тракторами, сільськогосподарськими машинами та обладнанням: постанова Кабінету Міністрів України від 23.05.1997 р. № 489. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/489-97-п> (дата звернення: 27.10.2020); Про додаткові заходи щодо організації виробництва сучасних тракторів на ВАТ «Харківський тракторний завод імені С. Орджонікідзе»: постанова Кабінету Міністрів України від 24.01.1998 р. № 83. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/83-98-п> (дата звернення: 27.10.2020); Про заходи щодо забезпечення сільськогосподарських товаровиробників тракторами серії ХТЗ – 170: постанова Кабінету Міністрів України від 25.03.1999 р. № 458. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/458-99-п> (дата звернення: 27.10.2020).

14. Про стимулювання розвитку вітчизняного машинобудування для агропромислового комплексу: Закон України від 07.02.2002 р. № 3023-III. Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2002. № 24. Ст. 167.

15. Про затвердження Державної програми розвитку вітчизняного машинобудування для агропромислового комплексу на 2007-2010 роки: постанова Кабінету Міністрів України від 26.09.2007 р. Офіційний вісник України. 2007. № 74. Ст. 2578; Про розширення внутрішнього ринку продукції вітчизняних підприємств машинобудування для агропромислового комплексу: постанова Кабінету Міністрів України від 11.03.2009 р. № 264. Офіційний вісник України. № 23. Ст. 744.

16. Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні: Закон України від 08.09.2011 р. № 3715-VI. Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2012. № 19-20. Ст. 166.

17. Про інноваційну діяльність: від 04.07.2002 р. № 40-IV. Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2002. № 36. Ст. 266.

18. Печерський О.В. Проблеми правового регулювання відносин у сфері нанотехнологій в Україні. Право і безпека. 2016. № 3(62). С. 56–60.

19. Про затвердження Державної цільової науково-технічної програми «Нанотехнології та наноматеріали» на 2010-2014 роки:

постанова Кабінету Міністрів України від 28.10.2009 р. № 1231. Офіційний вісник України. 2009. № 90. Ст. 3043.

20. Косарев В.В., Прайд В. Влияние высоких технологий на ход глобализации: надежды и опасения. Філософія науки та інноваційного розвитку / за ред. Л.А. Чекаля. Частина 2. Хрестоматія. Ніжин: Видавець П.П. Лисенко, 2010. С. 322–335.

21. Гриценко О.М. Тенденції запровадження нанотехнологій в харчовому секторі. Орієнтири для України. Актуальні задачі сучасних технологій: Матеріали VIII Міжнародної науково-технічної конференції молодих учених та студентів (м. Тернопіль 27-28 листопада 2019): Т. III. Тернопіль: ТНТУ, 2019. С. 78–79.

22. В Україні запустили виробництво органічних нано-добрив. URL: <https://agropolit.com/news/6064-v-ukrayini-zapustili-virobnitstvo-organichnih-nano-dobriv> (дата звернення: 10.11.2020).

23. Про державну систему біобезпеки при створенні, випробуванні, транспортуванні та використанні генетично модифікованих організмів: Закон України від 31 травня 2007 року № 1103-V. Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2007. № 35. Ст. 484.

24. Про затвердження тимчасових критеріїв безпеки поводження з генетично модифікованими організмами та провадження генетично-інженерної діяльності у замкненій системі: постанова Кабінету Міністрів України від 16.10.2008 р. № 922. Офіційний вісник України. 2008. № 80. Ст. 2693; Про затвердження Порядку видачі дозволу на проведення державної апробації випробування) генетично модифікованих організмів у відкритій системі: постанова Кабінету Міністрів України від 02.04.2009 р. № 308. Офіційний вісник України. 2009. № 24. Ст. 810; Про затвердження Порядку етикетування харчових продуктів, які містять генетично модифіковані організми або вироблені з їх використанням та вводяться в обіг: постанова Кабінету Міністрів України від 13.05.2009 р. № 468. Офіційний вісник України. 2009. № 37. Ст. 1240; Деякі питання проведення апробації (випробування) та реєстрації генетично модифікованих організмів сортів сільськогосподарських рослин: постанова Кабінету Міністрів України від 23.07.2009 р. № 808. Офіційний вісник України. 2009. № 59. Ст. 2071.

25. Про затвердження форми клопотання про проведення державної апробації (випробування) генетично модифікованого ор-

ганізму сорту сільськогосподарської рослини та форми технічного опису генетично модифікованого організму сорту сільськогосподарської рослини: Наказ Мінагрополітики від 19.05.2010 р. № 252, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 14.06.2010 р. за № 379/17674. Офіційний вісник України. 2010. № 46. Ст. 1518; Щодо посилення державного контролю за безпечністю сільськогосподарської продукції та наявністю або відсутністю в ній генетично модифікованих організмів: Наказ Мінагрополітики від 24.02.2011 р. № 52. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0052730-11> (дата звернення: 12.11.2020); Про відбір проб насіння, що ввозиться на територію України, для визначення наявності або відсутності в ньому генетично модифікованих організмів: 16.03.2011 р. № 78. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0078730-11> (дата звернення: 12.11.2020).

26. Оболенська С.А. Правове регулювання виробництва біопалива сільськогосподарськими товаровиробниками в Україні: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06; Нац. юрид. ун-т ім. Ярослава Мудрого. Харків, 2017. 20 с.

27. Про альтернативні види палива: Закон України в редакції Закону від 21.05.2009 р. № 1391-VI. Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2009. № 40. Ст. 577.

28. Про внесення змін до деяких законів України щодо сприяння виробництву та використанню біологічних видів палива: Закон України від 21.05.2009 р. № 1391-VI. Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2009. № 40. Ст. 577.

29. Про нові підходи щодо забезпечення сільгосптоваровиробників мінеральними добривами і засобами захисту рослин: Наказ Мінагрополітики від 30.11.2000 р. № 239. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0239555-00> (дата звернення: 10.11.2020).

30. Про затвердження галузевої програми «Захист рослин 2008-2015»: Наказ Мінагрополітики від 06.12.2007 р. № 867/112. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0867555-07> (дата звернення: 10.11.2020).

31. Гафурова О.В. Правові проблеми соціального розвитку села: автореф. дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.06; НАН України, Ін-т держави і права ім. В.М. Корецького. Київ, 2015. 36 с.