***Глібко Сергій Васильович***

*кандидат юридичних наук, директор НДІ правового забезпечення інноваційного розвитку НАПрН України.*

*ORCID: 0000-0003-3398-9276*

***ДО ПИТАННЯ УДОСКОНАЛЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА У СФЕРІ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ФУНКЦІОНУВАННЯ НАУКОВО-ТЕХНІЧНОГО (ТЕХНОЛОГІЧНОГО) КОМПЛЕКСУ***

**Анотація.** У наукових тезах розглядається питання щодо перспектив правового регулювання науково-технологічного (технологічного) комплексу в аспекті Проєкту Закону України «Про внесення змін до Законів України щодо науково-технічного (технологічного) комплексу» та надаються пропозиції щодо вдосконалення чинного законодавства.

**Ключові слова:** науково-технологічний (технологічний) комплекс, технології, наукова установа, суб’єкт господарювання.

***Hlibko Serhii***

*PhD, Director of the Scientific and Research Institute of Providing Legal Framework for the Innovative*

*Development of National Academy of Law Sciences of Ukraine*

*ORCID: 0000-0003-3398-9276*

***ON THE ISSUE OF IMPROVEMENT OF LEGISLATION IN THE FIELD OF LEGAL REGULATION OF THE FUNCTIONING OF SCIENTIFIC AND TECHNICAL (TECHNOLOGICAL) COMPLEX***

**Abstract.** The scientific theses consider the prospects of legal regulation of scientific and technological (technological) complex in terms of the Draft Law of Ukraine "On Amendments to the Laws of Ukraine on Scientific and Technical (Technological) Complex" and provide suggestions for improving existing legislation.

**Keywords:** scientific-technological (technological) complex, technologies, scientific institution, business entity.

У 2021 році НДІ правового забезпечення інноваційного розвитку було одержано лист від Голови ради директорів Науково-технологічного комплексу «Інститут монокристалів» НАН України Семиноженка Володимира Петровича щодо надання науково-правового висновку щодо Проєкту Закону України «Про внесення змін до Законів України щодо науково-технічного (технологічного) комплексу» (далі – Проєкт).

Враховуючи важливість та значення цього Проєкту для розвитку економіки України та підвищення ефективності інноваційної діяльності ,вважаємо за необхідне викласти низку пропозицій, запропонованих до вказаного Проєкту.

Питання взаємодії науки та суб’єктів господарювання у сфері технологій досліджували, зокрема, І. В. Макалюк, М. М. Ремінський,[1] О. М. Давидюк,[2] С. В. Глібко, О. В. Розгон[3] та інші.

В першу чергу необхідно зазначити, що на думку В. П. Семиноженка характерними рисами науково-технологічного комплексу є:

1) науково-технічна політика суб’єктів, які до нього входять;

2) автономія цих суб’єктів в організації своєї роботи;

3) колективне користування матеріально-технічною базою суб’єктів;

4) тісна кооперація в проведенні міждисциплінарних досліджень.[4]

Удосконалення механізмів взаємодії бізнесу і науки, впровадження податкових та інших стимулів щодо заохочення інвестицій у високотехнологічні сектори економіки та у наукову сферу залишається однією з актуальних задач сьогодення.

Представлений Проєкт Закону України передбачає подальшу модернізацію законодавчого забезпечення цієї сфери, зокрема, врегулювання правового статусу та діяльності науково-технічного (технологічного) комплексу. Такий комплекс може створюватися шляхом об’єднання наукових установ, підприємств, організацій державної форми власності, що знаходяться у віданні Національної академії наук України або національних галузевих академій наук України.

Метою створення науково-технічного (технологічного) комплексу є оптимальне використання ресурсів наукових установ, підприємств та організацій, координація ефективного використання таких ресурсів для проведення наукових, науково-технічних досліджень і науково-технічних розробок на найвищому рівні, а також забезпечення спільного проведення заходів щодо якісної підготовки фахівців у відповідних галузях знань.

Аналіз положень Проєкту Закону України, у порівнянні з чинним на сьогодні законодавством України, дозволяє дійти наступних висновків:

1. Проєкт є своєчасним, оскільки спрямований на підвищення ефективності наукових досліджень і ролі науки у соціально-економічному житті держави, приведення законодавчої бази наукової і науково-технічної діяльності у відповідність до світових стандартів та побудову зв’язку «освіта-наука-виробництво».

2. У пояснювальній записці до Проєкту зазначено, що він передбачає створення об’єднань наукових установ та (або) підприємств та (або) організацій державної форми власності, що знаходяться у віданні Національної академії наук України або національних галузевих академій наук України. Отже, обґрунтованим є внесення змін до Закону України «Про особливості правового режиму діяльності Національної академії наук України, національних галузевих академій наук та статусу їх майнового комплексу». Такі зміни спрямовані на встановлення порядку створення науково-технічного (технологічного) комплексу, затвердження статуту та формування його керівних органів.

3. Автори Проєкту пропонують нормативно-правове закріплення можливості створення об’єднань суб’єктів наукової і науково-технічної діяльності у формі науково-технічних (технологічних) комплексів або інших типів об’єднань із визначенням правового статусу таких об’єднань, мети їх діяльності та порядку створення. Створення таких суб’єктів у формі юридичних осіб не суперечить положенням Господарського кодексу України, Бюджетного кодексу України, Законам України «Про науку та науково-технічну діяльність», Закону України «Про особливості правового режиму діяльності Національної академії наук України, національних галузевих академій наук та статусу їх майнового комплексу» та іншим нормативно-правовим актам.

4. З метою усунення ризику виникнення правових колізій авторами Проєкту обґрунтовано запропоновано внесення відповідних змін до Господарського кодексу України, Закону України «Про особливості правового режиму діяльності Національної академії наук України, національних галузевих академій наук та статусу їх майнового комплексу», «Про наукову та науково-технічну діяльність».

5. Порядок створення об’єднань суб’єктів наукової і науково-технічної діяльності відповідає положенням чинного законодавства та статуту Національної академії наук України. Так, відповідно до ст. 3 Закону України «Про особливості правового режиму діяльності Національної академії наук України, галузевих академій наук та статусу їх майнового комплексу»[5] Національна академія наук України створює, реорганізовує, ліквідовує організації, що перебувають у віданні Національної академії наук України, виступає засновником підприємств із змішаною формою власності, дає дозвіл організаціям, що віднесені до відання Національної академії наук України, на створення підприємств, до статутних фондів яких передаються належні їм майнові права.

Відповідно до ст. 4 цього Закону Національні галузеві академії наук України за погодженням з Кабінетом Міністрів України створюють, реорганізовують, ліквідовують організації, що перебувають у їх віданні, виступають засновниками підприємств із змішаною формою власності, надають дозвіл організаціям, що віднесені до їх відання, на створення підприємств, до статутних фондів яких передаються належні їм майнові права. Таким чином, Проєкт передбачає належний порядок створення об’єднань суб’єктів наукової і науково-технічної діяльності: у випадку створення об’єднання з суб’єктів, що віднесені до відання Національної академії наук України, таке об’єднання має утворюватися НАН України, при цьому погодження з Кабінетом Міністрів України не потрібне. Натомість, якщо до складу об’єднання входять суб’єкти, віднесені до відання Національних галузевих академій наук України, то створення відбувається відповідною Національною галузевою академією наук України за погодженням з Кабінетом Міністрів України.

6. Проєкт передбачає визначення у п. 34 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» терміну «науково-технічного (технологічного) комплексу» як окремої юридичної особи та бюджетної установи. Закріплено, що науково-технічний (технологічний) комплекс створюється без мети отримання прибутку та на підставі статуту. Запровадження такого терміну є необхідною умовою визначення правового статусу науково-технічного (технологічного) комплексу. Стає зрозумілим, що єдиним установчим документом комплексу може бути тільки його статут. Комплекс не може бути господарською організацією, так як він створюється без мети отримання прибутку.

7. Проєкт у п. 34 ч. 1 ст. 1 і ч. 1 ст. 8-1 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» закріплює перелік юридичних осіб, які можуть входити до складу науково-технічного (технологічного) комплексу: наукових установ та державних підприємств, та/або організацій державної форми власності, що знаходяться у віданні Національної академії наук України або національних галузевих академій наук України. Чітке визначення переліку таких організацій є необхідним для встановлення порядку створення науково-технічного (технологічного) комплексу.

8. Проєкт регулює порядок управління науково-технічним (технологічним) комплексом, який пропонується закріпити у ст. 8-1 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність». Встановлює порядок затвердження його статуту, перелік керівних органів комплексу, порядок призначення генерального (виконавчого) директора та голови ради директорів. Передбачено повноваження ради директорів та генерального (виконавчого) директора науково-технічного (технологічного) комплексу. Саме дані норми визначають правовий статус науково-технічного (технологічного) комплексу.

9. Порядок формування керівних органів та призначення посадових осіб об’єднань суб’єктів наукової і науково-технічної діяльності відповідає положенням чинного законодавства.

10. Проєкт доповнює перелік посад наукових працівників, закріплений у ст. 31 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність», посадами голови ради директорів та виконавчого директора. Така норма є обґрунтованою, оскільки керівниками науково-технічного (технологічного) комплексу є голова ради директорів та генеральний (виконавчий) директор.

11. Норма ч. 3 ст. 8-1 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність», яка встановлює статус науково-технічного (технологічного) комплексу як розпорядника бюджетних коштів нижчого рівня, цілком відповідає ч. 3 ст. 10 Бюджетного кодексу України, яка встановлює право головного розпорядника бюджетних коштів визначати розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

12. Статтею 4 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» пропонується визначити, що суб’єктами наукової і науково-технічної діяльності є наукові працівники, науково-педагогічні працівники, аспіранти, ад’юнкти і докторанти, інші вчені, наукові установи, університети, академії, інститути, музеї, інші юридичні особи незалежно від форми власності, що мають відповідні наукові підрозділи, та громадські наукові організації. До таких суб’єктів додаються ще їх об’єднання, що є цілком закономірним у зв’язку із визначенням терміну науково-технічного (технологічного) комплексу.

Таким чином, можна зробити висновок, що проєкт Закону України «Про внесення змін до Законів України щодо науково-технічного (технологічного) комплексу» є актуальним та не суперечить положенням чинного законодавства, а його прийняття сприятиме підвищенню ефективності функціонування суб’єктів наукової діяльності в Україні.

**Література:**

1. Макалюк І. В., Ремінський М. М. Інноваційно-технологічне становище підприємств в контексті перспектив розвитку економіки України. Підприємництво та інновації. 2018. С. 14-20.

2. Давидюк О. М. Проблеми ідентифікації поняття трансферу технологій: господарсько-правовий аспект. Право та інноваційне суспільство. 2021. С. 31-36

3. Глібко С. В., Розгон О. В. Щодо проблем правового забезпечення трансферу технологій під впливом дифузій інновацій. Сучасні проблеми права та інноваційної економіки : зб. наук. пр. НДІ ПЗІР НАПрН України № 3 за матеріалами інтернет-конференції (м. Харків, 26 березня 2021 року) / за ред. А. В. Стріжкової. Харків : НДІ ПЗІР НАПрН України, 2021. С. 257 – 264.

4.Семиноженко В. Науково-технологічний комплекс як ефективна форма організації наукових досліджень (досвід НТК «Інститут монокристалів», 2003–201взнає2 рр.) / «Наука України у світовому інформаційному просторі». Вип. 9 // ВД «Академперіодика» (http://akademperiodyka.org.ua/docs/science\_ukr9/Blok\_Nauka\_Ukr\_V9\_Semy nogenko.pdf). 2014.

5. Про особливості правового режиму діяльності Національної академії наук України, національних галузевих академій наук та статусу їх майнового комплексу: Закон України від 07.02.2002 № 3065-III. Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2002, № 30, ст.205.

**REFERENCES**

1. Makaliuk, I. V. & Reminskyi, M. M. (2018). Innovative and technological formation of enterprises in the context of prospects for development of economy of Ukraine. *Pidpryiemnytstvo ta innovatsii*, 14–20 [in Ukrainian].
2. Davydiuk, O. M. (2021). Problems of identification of the concept of technology transfer: economic and legal aspect. *Pravo ta innovatsiine suspilstvo*, 31–36 [in Ukrainian].
3. Hlibko, S. V. & Rozghon, O. V. (2021). On the problems of legal support of technology transfer under the influence of diffusion of innovation. *Suchasni problemy prava ta innovatsiinoi ekonomiky : zb. nauk. pr. NDI PZIR NAPrN Ukrainy № 3 za materialamy internet-konferentsii (pp. 257–264).* A. V. Strizhkova (Ed.). Kharkiv : NDI PZIR NAPrN Ukrainy [in Ukrainian].
4. Semynozhenko, V. (2014). Scientific and technological complex as an effective form of organization of scientific research. *Nauka Ukrainy u svitovomu informatsiinomu prostori*, Issue 9. «Akademperiodyka» Retrieved from <http://akademperiodyka.org.ua/docs/science_ukr9/Blok_Nauka_Ukr_V9_Semynogenko.pdf> [in Ukrainian].
5. Law of Ukraine on the peculiarities of the legal regime of activity of the National Academy of Sciences of Ukraine, National Sectoral Academies of Sciences and the status of their property complexes № 3065-III (2002, February 7). Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3065-14#Text>.