***Овчаренко Анастасія Сергіївна***

*кандидат юридичних наук,*

*асистент кафедри фінансового права НЮУ імені Ярослава Мудрого*

*ORCID-ID:*[*0000-0001-8697-6466*](https://orcid.org/0000-0001-8697-6466)

***ДО ПИТАННЯ ПРО ПРОВЕДЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В ОСОБЛИВИЙ ПРАВОВИЙ ПЕРІОД В УКРАЇНІ***

Наукова робота присвячена визначенню особливостей проведення публічних закупівель в період воєнного стану в Україні. Автором надається визначення поняття «публічні закупівлі» як відносини між замовниками та учасниками на стадії виконання бюджетів з приводу придбання товарів, робіт та послуг відповідно до річного плану закупівель з дотриманням принципів максимальної економії, прозорості, недискримінації, рівності та добросовісної конкуренції серед учасників. У доповіді проаналізовано законодавство, що визначає особливості проведення закупівель у особливий правовий період в Україні, звернуто увагу на прогалини у цій сфері та можливі шляхи їх вирішення.

**Ключові слова:** виконання бюджету, публічні закупівлі, тендер, військовий стан, моніторинг закупівель.

***Ovcharenko Anastasiia Serhiivna***

*Doctor of Law*

*Assistant Professor of the Department of Financial Law of the Yaroslav Mudryi National Law University*

***ON THE ISSUE OF PUBLIC PROCUREMENT IN A SPECIAL LEGAL PERIOD IN UKRAINE***

The scientific work is devoted to determining the features of public procurement in Ukraine. The author defines the concept of "public procurement" as a relationship between customers and participants in the budget execution stage for the purchase of goods, works and services in accordance with the annual procurement plan in compliance with the principles of maximum economy, transparency, non-discrimination, equality and fair competition. The report analyzes the legislation that defines the features of procurement in a special legal period in Ukraine, draws attention to the gaps in this area and possible ways to resolve them.

**Key words:** public procurement, tender, electronic procurement, procurement monitoring.

Однією зі стадій бюджетного процесу є стадія виконання бюджету, включаючи внесення змін до закону про Державний бюджет України (рішення про місцевий бюджет). Бюджет як багатоаспектне економіко-правове явище виникає та існує заради його виконання і забезпечення інтересів всього суспільства. Відповідно до ст.46 Бюджетного кодексу України на стадії виконання бюджету за видатками отримуються товари, роботи, послуги.

Отримання таких матеріальних та нематеріальних благ тісно пов’язано з функціями відповідних бюджетних установ (замовників таких товарів, робіт, послуг) і відбувається в межах їх бюджетних повноважень. При цьому конкретними діями розпорядника бюджетних коштів на цьому етапі є закупівля товарів, робіт, послуг з використанням певних процедур, регламентованих Законом України «Про публічні закупівлі». Участь у таких закупівлях дозволяє учасникам публічних закупівель - суб’єктам господарювання знайти нові ринки збуту.

Поняття “публічні закупівлі” можна визначити як відносини між замовниками та учасниками на стадії виконання бюджетів з приводу придбання товарів, робіт та послуг відповідно до річного плану закупівель з дотриманням принципів максимальної економії, прозорості, недискримінації, рівності та добросовісної конкуренції серед учасників з використанням таких процедур, як відкриті торги, конкурентний діалог, переговорна процедура та спрощені закупівлі. Також при проведенні тендерів на допорогові суми може бути застосована [спрощена закупівля](https://infobox.prozorro.org/articles/procedura-doporogova-zakupivlya%22%20%5Ct%20%22_blank) або ж закупівля в [Prozorro Market](https://infobox.prozorro.org/articles/z-prozorro-market-zamovniku-zruchno-efektivno-ta-nadiyno%22%20%5Ct%20%22_blank).

24 лютого 2022 року Указом Президента України № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» в Україні було запроваджено воєнний стан. У зв'язку із введенням в Україні воєнного стану Кабінетом Міністрів України 28 лютого 2022 року прийнято [постанову «Про деякі питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану» № 169](https://ips.ligazakon.net/document/view/KP220169?utm_source=biz.ligazakon.net&utm_medium=news&utm_content=bizpress01) (надалі - “Постанова №169”), якою врегульовано порядок здійснення оборонних та публічних закупівель товарів в умовах воєнного стану.

Так, Постановою №169 передбачено, що в умовах воєнного стану оборонні та публічні закупівлі товарів, робіт і послуг здійснюються без застосування процедур закупівель та спрощених закупівель, визначених Законами України “Про публічні закупівлі” та “Про оборонні закупівлі”. Переліки та обсяги закупівель товарів, робіт і послуг визначаються рішеннями замовників/державних замовників, що здійснюють такі закупівлі.

Такі закупівлі не включаються до річного плану закупівель. За результатами їх здійснення в електронній системі закупівель замовник / державний замовник оприлюднює звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, договір про закупівлю та всі додатки до нього не пізніше ніж через 20 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях. Вимога щодо оприлюднення не застосовується до договорів, які містять інформацію з обмеженим доступом.

При цьому дія Постанови №169 охоплює реглюування тих закупівель, які відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі” мають здійснюватись шляхом проведення процедур закупівель / спрощених закупівель, тобто закупівель, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень. Щодо закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких не перевищує 50 тисяч гривень, замовник повинен дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель та може використовувати електронну систему закупівель, у тому числі електронні каталоги для закупівлі товарів. У разі здійснення таких закупівель без використання електронної системи закупівель замовник обов'язково оприлюднює в електронній системі закупівель відповідно до [статті 10](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19) Закону України “Про публічні закупівлі” звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель.

Переліки та обсяги закупівель товарів, робіт і послуг - для забезпечення потреб сектору безпеки і оборони, а також інших товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб безпеки і оборони України визначатимуться рішенням державних замовників у сфері оборони, перелік яких визначено постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2021 року № 363 “Питання оборонних закупівель».

Замовники під час здійснення передбачених цією постановою закупівель повинні відповідно до [Закону України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19) “Про публічні закупівлі” дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель та забезпечувати оприлюднення укладеного договору в електронній системі закупівель протягом п'яти робочих днів після його підписання. Зазначений строк продовжується на час неналежного функціонування електронної системи закупівель, підтверджений її адміністратором. Договір, не оприлюднений в електронній системі закупівель у встановлений строк, є нікчемним. Проте вказане правило не поширюється на договори, що укладені для забезпечення потреб сектору безпеки і оборони. Такі договори оприлюднюються в електронній системі закупівель протягом 10 робочих днів після припинення чи скасування воєнного стану.

З огляду на викладене, замовники здійснюють публічні закупівлі та оборонні закупівлі товарів, робіт і послуг без застосування процедур закупівель та спрощених закупівель, визначених [Законами України “Про публічні закупівлі”](https://ips.ligazakon.net/document/view/T150922?utm_source=biz.ligazakon.net&utm_medium=news&utm_content=bizpress01) та  [“Про оборонні закупівлі”](https://ips.ligazakon.net/document/view/t200808?utm_source=biz.ligazakon.net&utm_medium=news&utm_content=bizpress01), шляхом внесення відповідних змін до річного плану закупівель, укладення прямих договорів та оприлюднення їх в електронній системі закупівель.

Закупівлі товарів, робіт і послуг вартістю до 50 тис. грн. проводяться замовником шляхом укладення прямого договору або використання електронного каталогу (Prozorro Market). При цьому у будь-якому випадку слід оприлюднити звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, протягом трьох робочих днів з дня укладення договору про закупівлю. При здійсненні таких закупівель замовник має оприлюднювати річний план або зміни до нього.

Процедури закупівель та спрощені закупівлі, розпочаті до введення правового режиму воєнного стану в Україні, завершуються у порядку, визначеному Законом України «Про публічні закупівлі». У разі якщо замовники, які розпочали процедури закупівлі до введення правового режиму воєнного стану в Україні, не мають можливості завершити такі процедури закупівлі у зв'язку із обставинами, що не залежать від замовників, вони можуть визнати тендер таким, що не відбувся, у разі якщо здійснення закупівлі стало неможливим внаслідок дії непереборної сили.   **Крім того, на період дії воєнного стану на території України призупинено проведення моніторингів процедур закупівель**, розпочатих відповідно до статті 8 Закону України «Про публічні закупівлі».

Слід звернути увагу на те, що згідно з ч. 3 ст. 17 Закону «Про публічні закупівлі», спосіб документального підтвердження згідно із законодавством щодо відсутності підстав, передбачених пунктами 5, 6, 12 і 13 частини першої та частиною другою цієї статті, визначається замовником для надання таких документів лише переможцем процедури закупівлі через електронну систему закупівель.

Відповідно до ч. 6 ст. 17 Закону, переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує десяти днів з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, повинен надати замовнику документи шляхом оприлюднення їх в електронній системі закупівель, що підтверджують відсутність підстав, визначених пунктами 2, 3, 5, 6, 8, 12 і 13 частини першої та частиною другою цієї статті.

Варто також зазначити, що з 24.02.2022 в Україні призупинено роботу державних реєстрів, тому замовники самостійно повинні визначатись, яким чином перевіряти інформацію стосовно учасника чи його посадової особи за пунктами ч. 1 ст. 17 Закону ( наприклад, відсутності заборгованості із сплати податків і зборів (обов’язкових платежів), довідок про відсутність судимості). Враховуючи наведене та беручи до уваги неможливість отримання довідок ДПС та МВС, вважаємо необхідним внести зміни до законодавства та заборонити замовникам вимагати **надання таких документів для переможців процедури закупівель згідно з ч. 3 ст. 17 Закону, а замість цього можна запропонувати вимагати надання довідки чи гарантійного листа у довільній формі. У такій довідці учасникі** б могли надати інформацію про відсутність підстав, визначених частиною першої статті 17 Закону у довільній формі та/або лист-пояснення про неможливість надання довідки ДПС та довідки МВС.

**ЛІТЕРАТУРА**

1. Бюджетний кодекс України: Закон України від 08.07.2010 р. №2456-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17#Text>
2. Про публічні закупівлі: Закон України від 25.12.2015 р. № 922-VIII.URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text>.
3. [Про деякі питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану: Постанова Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 р. № 169](https://ips.ligazakon.net/document/view/KP220169?utm_source=biz.ligazakon.net&utm_medium=news&utm_content=bizpress01). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/169-2022-%D0%BF#Text>.
4. Питання оборонних закупівель: Постанова Кабінету Міністрів України від 03.03.2021 р. № 363. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/363-2021-%D0%BF#Text>.

**REFERENCES**

1. Budget Code of Ukraine № 2456-VI (2010, July 8). Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/en/2456-17#Text> [in Ukrainian].
2. Law of Ukraine On Public Procurement № 922-VIII (2015, December 25). Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/en/922-19#Text> [in Ukrainian].
3. Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine Some issues of defense and public procurement of goods, works and services under martial law № 169 (2022, February 28). Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/169-2022-%D0%BF#Text> [in Ukrainian].
4. Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine Defense procurement issues № 363 (2021, March 3). Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/363-2021-%D0%BF#Text> [in Ukrainian].