***Туренко Анна Юріївна***

*аспірантка*

*НДІ державного будівництва та місцевого самоврядування НАПрН України*

*ORCID: 0000-0002-7157-973X*

**Удосконалення системи забезпечення економічної безпеки України в умовах війни і в повоєнний період**

Наукова робота присвячена вивченню проблем, що виникають у зв’язку з відновленням і реконструкцією української економіки у повоєнний період. Аналізуються проблеми узгодженням планів з відновлення української економіки, розробленими Україною і Європейським Союзом.

**Ключові слова:** економічна безпека, відновлення, Національна рада, план, платформа реконструкції, повоєнний період, Україна, ЄС.

***Turenko Anna***

*Postgraduate Student, Research Institute of State Building and Local Self-Government of the National Academy of Legal Sciences of Ukraine*

*ORCID: 0000-0002-7157-973X*

**Improvement of the system of economic security of Ukraine in the war and postwar period**

The scientific work is devoted to the study of problems arising in connection with the restoration and reconstruction of the Ukrainian economy in the postwar period. The problems of coordination of plans for the reconstruction of Ukrainian economy, developed by Ukraine and the European Union are analyzed.

**Keywords:** economic security, reconstruction, National Council, plan, reconstruction platform, postwar period, Ukraine, EU.

Україна та її народ платять неймовірно високу ціну внаслідок російського вторгнення – насамперед людськими життями. Крім того, мільйони людей змушені тікати, покинувши все, зруйновані міста, будинки, школи, лікарні, інфраструктура та заводи. Економічні збитки величезні.

21 квітня 2022 р. Президент України підписав Указ «Питання Національної ради з відновлення України від наслідків війни» № 266/2022 [4]. Відповідно до Указу утворено Національну раду як консультативно-дорадчий орган при Президентові. Основними завданнями Ради є:

1) розроблення плану заходів з післявоєнного відновлення та розвитку України, який, зокрема, передбачатиме відновлення і розбудову транспортної, медичної, соціальної, комунальної, виробничої інфраструктури та житла, інфраструктури енергетики, зв’язку, військової інфраструктури і військово-промислового комплексу, структурну модернізацію та перезапуск економіки, заходи з подолання безробіття, підтримки сімей з дітьми, вразливих верств населення, осіб, які опинилися у складних життєвих обставинах внаслідок війни, відновлення та збереження об’єктів культурної спадщини;

2) визначення та напрацювання пропозицій щодо пріоритетних реформ, прийняття та реалізація яких є необхідними у воєнний і післявоєнний періоди;

3) підготовка стратегічних ініціатив, проектів нормативно-правових актів, прийняття і реалізація яких є необхідними для ефективної роботи та відновлення України у воєнний і післявоєнний періоди.

Проєкт Плану розроблено і 2 травня 2022 р. представлено у Комітеті з питань економічного розвитку Верховної Ради. В основу проєкту Плану покладено наступні принципи: повний доступ до ринків ЄС та G7; отримання статусу країни-кандидата, а згодом – повноправне членство в ЄС; реформування економіки на принципах дерегуляції та лібералізації; налагодження логістичних маршрутів в західному напрямку; перехід від експорту сировини до переробки в тих галузях, які дають найбільшу експортну виручку; розвиток вітчизняного військово-промислового комплексу; самодостатність в енергетиці досягатиметься збільшенням видобування власного газу та розвитком атомної енергетики; кліматична модернізація; локалізація не менше 60 %.

Позитивно оцінюючи факт створення Національної ради і швидкої розробки проєкту Плану, слід разом з тим вказати на певні проблемні моменти:

по-перше, діяльність Ради не узгоджена з функціонуванням певної м**іжнародної інституції для відбудови України**[[1]](#footnote-1). Зважаючи на те, що на відбудову України знадобиться витратити декілька сотень мільярдів доларів, марно сподіватися, що міжнародні донори дозволять ці кошти використовувати українські стороні безконтрольно. Очевидно, що такого роду міжнародна інституція скоріш за все буде афілійованою з Європейським Союзом, якому відводять головну роль у майбутній відбудові України. Така інституція в свою чергу має бути підзвітною багатостороннім, двостороннім та неурядовим донорам. Вона буде існувати паралельно з Національною радою, щоб допомагати (консультувати) Україні під час відновлення і стежити (контролювати), щоб гроші йшли за призначенням. Оскільки така інституція має бути автономною у прийнятті рішень, то закономірно, що діяльність Національної ради, а також витрачання виділених коштів буде здійснюватися під її контролем. Також слід зважати на те, що Європейський Союз має намір створити спеціальний трастовий фонд для відновлення України [7], а також Міжнародну координаційну платформу «Платформа реконструкції України», очолювану Європейською комісією. Ця Платформа буде представляти Європейський Союз та український уряд й працюватиме як всеохоплюючий орган стратегічного управління, відповідальний за схвалення плану реконструкції, розробленого та реалізованого Україною. Вона буде працювати за підтримки адміністративного потенціалу та технічної допомоги ЄС [5]. Передбачається, що Верховна Рада України та Європейський парламент братимуть участь в роботі Платформи як спостерігачі. Платформа координуватиме джерела фінансування та їх призначення для оптимізації їх використання, а також відстежуватиме прогрес у реалізації плану ЄС [6].

По-друге, Україна передбачає, що Євросоюз буде спиратися на План, який розробляє Національна рада. Відповідно Україна буде «власницею» процесу відновлення, тоді як європейські та інші партнери будуть лише залучатися для забезпечення максимальної прозорості та ефективності реалізації Плану. Це вочевидь хибна позиція, оскільки, зважаючи на інтеграційний процес, допомога має адмініструватися у повній відповідності до політик і процедур ЄС [1, С. 7].

18 травня 2022 р. Європейська комісія оприлюднила концепцію власного Плану відновлення України. Концепція передбачає чотири основні напрями реконструкції української економіки [2]:

– відновлення країни, зокрема, її інфраструктури, закладів охорони здоров’я, житла та шкіл, а також забезпечення цифрової та енергетичної стійкості відповідно до останніх європейських політик та стандартів;

– продовження модернізації інститутів держави для забезпечення належного управління та утвердження поваги до верховенства права шляхом надання адміністративної підтримки та технічної допомоги, зокрема, на регіональному та місцевому рівнях;

– реалізація структурного та регуляторного порядку денного з метою поглиблення економічної та соціальної інтеграції України та її народу до ЄС відповідно до її європейського вибору;

– підтримка процесу відновлення економіки та суспільства України шляхом сприяння стійкій та інклюзивній економічній конкурентоспроможності, торгівлі та розвитку приватного сектору, одночасно сприяючи «зеленому» та цифровому переходу країни.

Щоправда слід зазначити, що в рамках ЄС не досягнуто згоди з приводу усіх принципових моментів, пов’язаних в відновленням української економіки. Зокрема, міністр фінансів Німеччини виключив будь-які спільні позики Європейського Союзу, щоб допомогти покрити величезні витрати на відбудову України. К. Лінднер заявив, що не буде повторення фонду ЄС для відновлення після пандемії, відомого як «Next Generation», тобто фінансування за рахунок спільного боргу [3].

Саме План реконструкції «Rebuild Ukraine» в рамках бюджету ЄС, затверджений «Платформою реконструкції України» («Ukraine reconstruction platform»), стане основою для Європейського Союзу та інших партнерів (G7, G20, інші країни, а також міжнародні фінансові установи та організації) для визначення пріоритетних напрямків фінансування та конкретних проектів.

Комісія вважає, що відповідальність за цей план відновлення має лежати на Україні, а платформа має бути стратегічним органом управління, який схвалює стратегічний план відновлення України «Rebuild Ukraine» на високому рівні.

План буде спрямований на всебічну підтримку процесу відновлення України після руйнувань, завданих війною, для створення основ вільної та процвітаючої країни, що спирається на європейські цінності, добре інтегрованої в європейську та глобальну економіку, і для підтримки її руху на європейському шляху.

Механізм «Rebuild Ukraine» розглядається Європейським Союзом як основний правовий інструмент підтримки за допомогою поєднання грантів і позик. Згідно з проектом цього Плану гроші від держав-членів та міжнародних партнерів виділятимуться на чітких і суворих умовах, таких як боротьба з корупцією та проведення реформ українського уряду (зокрема, інвестиції будуть узгоджені з зеленою та цифровою політикою ЄС).

Європейський проєкт Плану умовно складатиметься принаймні з двох фаз[[2]](#footnote-2): перша передбачає покриття дефіциту бюджету і мобілізацію макрофінансової допомоги для задоволення гуманітарних потреб та ремонту найнеобхіднішої інфраструктури, яка зараз зруйнована; після цього буде формуватися спільний план відновлення, який буде базуватися на процесі приєднання України до Європейського Союзу. План відновлення зруйнованої війною інфраструктури України має стати фінансовою базою для підготовки нашої держави до членства ЄС і він розрахований на період понад 10 років.

По-третє, потребує вирішення питання щодо створення окремого Фонду відновлення України замість чисельних фондів, які функціонують сьогодні[[3]](#footnote-3). Це дозволить уникнути плутанини та мінімізувати корупційні ризики.

Платформа має об’єднати під одним дахом підтримку ЄС та ініціативи запропоновані іншими партнерами, такими як Трастовий фонд Світового банку або МВФ, що забезпечує поділ праці між різними партнерами, уникаючи дублювання та заохочення синергії, у тому числі шляхом спільного співфінансування конкретних проектів.

Рамки внеску ЄС у відновлення України складатимуться з наступних напрямків:

– Фонд «Rebuild Ukraine», як новий інструмент, що фінансується ЄС; він спеціально призначений для фінансування зусиль щодо відновлення та приведення економіки України у відповідність до вимог ЄС;

– підтримка з боку існуючих програм Союзу, включаючи змішування та гарантії у рамках програми «Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument».

Таким чином, план реконструкції «Rebuild Ukraine» передбачає поєднання грантів та кредитів. Він буде вбудований до бюджету ЄС, тим самим забезпечуючи прозорість, підзвітність та прозорість, підзвітність та надійне фінансове управління цією ініціативою. Фонд наслідуватиме програму реформ України під керівництвом ЄС.

Підсумовуючи викладене, слід зазначити, що основні зусилля з відновлення і реконструкції економіки має очолювати Україна за сильної та стійкої підтримки з боку Європейський Союз та інших міжнародних партнерів.

**ЛІТЕРАТУРА**

1. Бекер Т., Айхенгрін Б., Городніченко Ю. та ін. Нарис про відбудову України. Rapid response ecjyjmics 1. CEPR Press, 2022. 36 c. URL: <https://cepr.org/sites/default/files/news/BlueprintReconstructionUkraine_ukr.pdf>.

2. Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Ukraine Relief and Reconstruction. Brussels, 18.5.2022 COM(2022) 233 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction\_en.pdf.

3. Germany Rejects Pooling European Union's Debt To Rebuild Ukraine. URL: https://www.ndtv.com/world-news/russia-ukraine-war-germany-rejects-pooling-european-unions-debt-to-rebuild-ukraine-2994432.

4. Питання Національної ради з відновлення України від наслідків війни: Указ Президента України від 21.04.2022 р. № 266/2022. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/266/2022#Text>.

5. Remarks by Executive Vice-President Dombrovskis and Commissioner Gentiloni on the EU's immediate response to address Ukraine's financing gap, as well as the longer-term reconstruction framework. Speech, 18 May 2022. Brussels. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH\_22\_3178.

6. Ukraine: Commission presents plans for the Union's immediate response to address Ukraine's financing gap and the longer-term reconstruction: Press release, 18 May 2022. Brussels. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\_22\_3121.

7. Яковюк І. В., Єфрємова К. В., Новіков Є. А. Економічна безпека і роль колективного Заходу у поствоєнному відновленні України. *Право та інновації*. 2022. № 2 (38).

**REFERENCES**

1. Beker T., Aikhenhrin B., Horodnichenko Yu. ta in. 2022. Essay on the reconstruction of Ukraine. Rapid response ecjyjmics 1: CEPR Press. URL: <https://cepr.org/sites/default/files/news/BlueprintReconstructionUkraine_ukr.pdf> [in Ukrainian].

2. Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Ukraine Relief and Reconstruction. Brussels, 18.5.2022 COM(2022) 233 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction\_en.pdf [in English].

3. Germany Rejects Pooling European Union's Debt To Rebuild Ukraine. URL: https://www.ndtv.com/world-news/russia-ukraine-war-germany-rejects-pooling-european-unions-debt-to-rebuild-ukraine-2994432 [in English].

4. Issue of the National Council for the Recovery of Ukraine from the Consequences of the War: Decree of the President of Ukraine № 266/2022 (2022, April 21). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/266/2022#Text> [in Ukrainian].

5. Remarks by Executive Vice-President Dombrovskis and Commissioner Gentiloni on the EU's immediate response to address Ukraine's financing gap, as well as the longer-term reconstruction framework. Speech, 18 May 2022. Brussels. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH\_22\_3178 [in English].

6. Ukraine: Commission presents plans for the Union's immediate response to address Ukraine's financing gap and the longer-term reconstruction: Press release, 18 May 2022. Brussels. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\_22\_3121 [in English].

7. Yakoviuk I. V., Yefriemova K. V., Novikov Ye. A. (2022). Economic security and the role of the collective West in the post-war reconstruction of Ukraine. *Pravo ta innovatsii*, 2 (38) [in Ukrainian].

Науковий керівник: Яковюк І. В., д.ю.н., професор, завідуючий відділом НДІ державного будівництва та місцевого самоврядування НАПрН України.

1. Так, План Маршалла для Європи реалізовувався Адміністрацією економічної співпраці (Economic Cooperation Administration). [↑](#footnote-ref-1)
2. Разом з тим, висловлюється думка, що таких фаз реконструкції може бути і три: негайна відповідь (схожа на ту, що надається країнам у разі стихійного лиха); швидке відновлення критичної інфраструктури та послуг; закладення фундаменту для майбутнього швидкого стабільного зростання та модернізації [1, С. 9]. [↑](#footnote-ref-2)
3. Мова йде про: Фонд підтримки малого та середнього бізнесу; Фонд підтримки армії; Фонд відновлення та трансформації економіки; Гуманітарний фонд; Фонд обслуговування та погашення державного боргу; Фонд відновлення майна та зруйнованої інфраструктури. [↑](#footnote-ref-3)