***Зуб Вадим Валерійович***

*аспірант кафедри права Європейського Союзу,*

*Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого*

**РОЛЬ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ В забезпеченнІ економічної безпеки УкраїнИ в УМОВАХ ВІЙНИ І ПОВОЄННИЙ ПЕРІОД**

Наукова робота присвячена дослідженню комплексу питань, що пов’язані із забезпеченням економічного суверенітету і безпеки України в умовах російської агресії, а також із майбутніми проблемами стосовно відновлення і реконструкції економіки держави у повоєнний період. Аналізуються проблеми узгодження планів з відновлення і реконструкції національної економіки, розробленими Україною і Європейським Союзом.

**Ключові слова:** економічна безпека, економічний суверенітет, відновлення, Україна, Європейський Союз.

***Zub Vadym***

*postgraduate Student of the European Union Law Department,*

*Yaroslav Mudryi National Law University*

**THE ROLE OF THE EUROPEAN UNION IN ENSURING ECONOMIC SECURITY OF UKRAINE IN THE WAR AND POST-WAR PERIOD**

The scientific work is devoted to the study of the complex of issues related to ensuring the economic sovereignty and security of Ukraine in the conditions of Russian aggression, as well as the future problems of recovery and reconstruction of the state economy in the post-war period. The problems of harmonization of plans of recovery and reconstruction of national economy developed by Ukraine and the European Union are analyzed.

**Keywords:** economic security, economic sovereignty, recovery, Ukraine, European Union.

Втрати, завдані Україні війною, катастрофічні – російські окупанти руйнують не лише військові об’єкти, а й транспортну, енергетичну та промислову інфраструктуру України, завдає суттєвої шкоди її сільському господарству та екології. Визначити загальну вартість відновлення України складно та не в останню чергу тому, що війна ще не закінчилася.

На початку квітня прем’єр-міністр України Д. Шмигаль заявив, що для забезпечення економічного суверенітету і безпеки [1] готується план оновлення України під назвою U-24, який здійснюватиметься у три етапи: 1) передбачає тимчасове відновлення зруйнованих об’єктів, таких як мости та системи життєзабезпечення; 2) швидке відновлення після закінчення бойових дій. Він включає відновлення подачі води та електрики на зруйнованих територіях; 3) повноцінне оновлення міст, інфраструктури та країни в цілому.

Однак пройшло майже два місяці з моменту анонсування Плану U-24, а до його наповнення конкретним змістом уряд так і не приступив. Натомість 21 квітня 2022 р. Президент підписав Указ «Питання Національної ради з відновлення України від наслідків війни» № 266/2022 [2]. Пріоритетними завданнями Національної ради визначено: розроблення плану заходів з післявоєнного відновлення та розвитку України; визначення та напрацювання пропозицій щодо пріоритетних реформ, реалізація яких необхідна у воєнний і післявоєнний періоди; підготовка стратегічних ініціатив, проектів нормативно-правових актів, які необхідні для ефективної роботи та відновлення України у воєнний і післявоєнний періоди. Проєкт Плану представлено 2 травня 2022 р. у Комітеті з питань економічного розвитку українського парламенту.

Звісно, Україна самотужки не зможе здійснити відновлення власної економіки. Хоча багато хто в Європі сподівається на використання конфіскованих активів[[1]](#footnote-1), але поки що це спосіб погашення витрат на відновлення держави все ж залишається проблематичним[[2]](#footnote-2).

Повноваження для створення компенсаційних механізмів належать або Раді Безпеки, яка діє на підставі Глави VII Статуту ООН, або спираються на суверенну згоду держав на процес врегулювання претензій у рамках мирної угоди про припинення військових дій. Однак, обидва варіанти зараз недоступні через право вето Росії в Раді Безпеки ООН і продовження війни [3].

На сьогодні правові механізми конфіскації або вилучення активів для забезпечення компенсації збитків жертвам у деяких національних юрисдикціях існують лише стосовно корупційних злочинів. Отже, національні системі управління заарештованими та конфіскованими активами відстають від сучасних завдань та тенденцій правового захисту потерпілих.

У цьому зв’язку представляє інтерес пропозиція правозахисної організації Redress урядe Великої Британії використати Economic Crime (Transparency and Enforcement) Act [6] (2022) для використання активів, заморожених в рамках санкцій, пов’язаних із порушеннями прав людини, в інтересах жертв [7]. Саме тому Україна більше сподівається на допомогу Європейського Союзу, країн-партнерів і міжнародних фінансових інституцій.

За оцінками експертів, після війни для відновлення України знадобляться сотні мільярдів євро. Тому Європейський Союз і держави-члени у координації з міжнародними організаціями (насамперед G7 та G20), двосторонніми та багатосторонніми партнерами та міжнародними фінансовими установами мають бути готові долучитися до відбудові демократичної України.

Для підтримки процесу відновлення України по завершенню війни Європейський Союз має нам створити міжнародну координаційну платформу «Платформа реконструкції України», очолювану Європейською комісією, та спеціальний трастовий фонд для відновлення України «Rebuild Ukraine» [8] з бюджетом із внесків ЄС та держав-членів ЄС.

Слід зазначити, що Європейська комісія вдалася до розробки власної концепції Плану відновлення України, який був оприлюднений 18 травня 2022 р. Концепція передбачає чотири основні напрями реконструкції України [9; 10]:

– відновлення інфраструктури, охорони здоров’я, житла, шкіл, а також цифрової та енергетичної стійкості відповідно до європейської політики та стандартів;

– продовження модернізації держави та її інститутів для забезпечення належного управління та дотримання принципу верховенства права, забезпечуючи адміністративний потенціал та технічну підтримку, зокрема, на регіональному та місцевому рівнях;

– проведення структурних реформ з метою поглиблення економічної та соціальної інтеграції України до ЄС, відповідно до її європейського вибору;

– підтримання стійкого та інклюзивного економічного відновлення України шляхом сприяння підвищенню конкурентоспроможності, торгівлі та приватного сектора, одночасно сприяючи «зеленому» та цифровому переходу в

Україні.

Платформа координуватиме джерела фінансування та їх призначення для оптимізації їх використання, а також відстежуватиме прогрес у реалізації Плану.

Європейський Комітет регіонів з огляду на багаторічну співпрацю з українськими партнерами також висловив готовність брати участь у процесі реконструкції України. На думку Комітету регіонів, основою реконструкції має бути безпосередня участь ЄС та української місцевої влади. Для цього Комітет регіонів готовий створити Альянс, щоб надати українським регіональним та місцевим органам влади практичну підтримку, яка їм знадобиться протягом найближчих років для відновлення. При цьому Комітет регіонів звертає увагу на те, що для швидкого і ефективного відновлення України потрібні нове мислення, цілеспрямований досвід та довгострокові зобов’язання. Це розширить колективні можливості міст і регіонів ЄС. Але ці зусилля будуть життєздатними лише за підтримки держав-членів ЄС, Європейської комісії, Європейського інвестиційного банку та міжнародних донорів [11].

Допомагаючи Україні, міста та регіони ЄС керуватимуться принципами New European Bauhaus, який заохочує використання стійких та інклюзивних рішень для нашого життєвого простору, а також цілями European Green Deal, щоб зменшити негативні екологічні наслідки нашого способу життя. Представники українського громадянського суспільства, а також інституційні партнери нашої Екологічної Ініціативи (EPAIU), грантери проєкту EU4USociety та інших ініціатив і програм Фонду «Відродження» сформували колективне звернення до керівництва держави з вимогою – відбудовувати Україну на засадах сталого розвитку та з урахуванням Європейського Зеленого курсу, що є запорукою виконання Копенгагенських критеріїв вступу до ЄС[[3]](#footnote-3).

Разом з тим слід зважати на те, що Верховна Рада ухвалила Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності у сфері довкілля та щодо цивільного захисту на період дії воєнного стану і у відбудовний період», відповідно до положень якого у відбудовний період та на час закінчення воєнних дій відновлювальні роботи з ліквідації наслідків війни не підлягатимуть оцінці впливу на довкілля [12].

Уряд Нідерландів позитивно ставиться до співпраці між голландськими та українськими містами (побратимські зв’язки). Низка голландських муніципалітетів вже мають побратимські чи інші відносини з містами та селищами в Україні або розглядають можливість такої співпраці. Крім того, Асоціація муніципалітетів Нідерландів хоче співпрацювати з Асоціацією міст України, аби підтримати зусилля українських муніципалітетів щодо відновлення. На сьогодні Україна також отримала згоду від Великої Британії, Данії, Японії, Італії та ще декількох держав, які готові долучитися до відновлення постраждалих територій України.

Певні рішення щодо відновлення України і участі в цьому процесі ЄС, міжнародних фінансових інститутів та держав-партнерів будуть ухвалені під час міжнародної конференції, організованою Україною спільно зі Швейцарією, яка пройде влітку в Лугано. Взяти участь у конференції високого рівня запросили 40 країн та 17 міжнародних організацій.

**ЛІТЕРАТУРА**

1. Яковюк І. В., Туренко А. Ю. Економічна безпека України як передумова забезпечення її суверенітету. *Проблеми законності*. 2021. № 154. С. 8–36.

2. Питання Національної ради з відновлення України від наслідків війни: Указ Президента України від 21 квітня 2022 р. № 266/2022. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/266/2022#Text>.

3. Vodiannikov O. (2022). Compensation Mechanism for Ukraine: An Option for Multilateral Action. URL: http://opiniojuris.org/2022/05/13/compensation-mechanism-for-ukraine-an-option-for-multilateral-action/.

4. Для компенсації. Зеленський запропонував створити механізм конфіскації активів РФ. URL: https://www.rbc.ua/ukr/news/kompensatsii-zelenskiy-predlozhil-sozdat-1653074789.html.

5. Guarascio F., Strupczewski J. EU proposes to make seizing assets easier, including of sanctioned oligarchs. May 24, 2022. URL: https://www.reuters.com/world/europe/eu-proposes-make-seizing-assets-easier-including-sanctioned-oligarchs-document-2022-05-24/.

6. Economic Crime (Transparency and Enforcement) Act 2022. URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2022/10/section/1/enacted.

7. Implementing the Right to Reparation: Confiscation of the assets of oligarchs and human rights abusers for the benefit of victims March 2022. URL: https://redress.org/wp-content/uploads/2022/03/2022.03.08-Reparations-Briefing-Economic-Crime-Bill.pdf.

8. Яковюк І. В., Єфрємова К. В., Новіков Є. А. Економічна безпека і роль колективного Заходу у поствоєнному відновленні України. *Право та інновації*. 2022. № 2 (38).

9. Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Ukraine Relief and Reconstruction. Brussels, 18.5.2022 COM (2022) 233 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction\_en.pdf.

10. Factsheet – Ukraine Relief and reconstruction. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/FS\_22\_3169.

11. The reconstruction of Ukraine can only deliver results if the EU, national and local authorities work hand in hand. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/Ukraine-response.aspx>.

12. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності у сфері довкілля та щодо цивільного захисту на період дії воєнного стану і у відбудовний період: Закон України від 15.03.2022 р. № 2132-IX. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2132-20#Text.

13. Зелена відбудова України: Позиція громадськості. URL: https://www.irf.ua/green\_recovery\_ukraine/.

**REFERENCES**

1. Yakoviuk I. V., Turenko A. Yu. (2021). Economic security of Ukraine as a prerequisite for ensuring its sovereignty. Problemy zakonnosti, 154, 8–36 [in Ukrainian].

2. Issue of the National Council for the Recovery of Ukraine from the Consequences of the War: Decree of the President of Ukraine № 266/2022 (2022, April 21). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/266/2022#Text> [in Ukrainian].

3. Vodiannikov O. (2022). Compensation Mechanism for Ukraine: An Option for Multilateral Action. URL: http://opiniojuris.org/2022/05/13/compensation-mechanism-for-ukraine-an-option-for-multilateral-action/ [in English].

4. For compensation. Zelensky proposed to create a mechanism to confiscate assets of the RF. URL: https://www.rbc.ua/ukr/news/kompensatsii-zelenskiy-predlozhil-sozdat-1653074789.html [in Ukrainian].

5. Guarascio F., Strupczewski J. EU proposes to make seizing assets easier, including of sanctioned oligarchs. May 24, 2022. URL: https://www.reuters.com/world/europe/eu-proposes-make-seizing-assets-easier-including-sanctioned-oligarchs-document-2022-05-24/ [in English].

6. Economic Crime (Transparency and Enforcement) Act 2022. URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2022/10/section/1/enacted [in English].

7. Implementing the Right to Reparation: Confiscation of the assets of oligarchs and human rights abusers for the benefit of victims March 2022. URL: https://redress.org/wp-content/uploads/2022/03/2022.03.08-Reparations-Briefing-Economic-Crime-Bill.pdf [in English].

8. Yakoviuk I. V., Yefriemova K. V., Novikov Ye. A. (2022). Economic security and the role of the collective West in the post-war reconstruction of Ukraine. *Pravo ta innovatsii*, 2 (38) [in Ukrainian].

9. Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Ukraine Relief and Reconstruction. Brussels, 18.5.2022 COM (2022) 233 final. URL: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction\_en.pdf [in English].

10. Factsheet – Ukraine Relief and reconstruction. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/FS\_22\_3169 [in English].

11. The reconstruction of Ukraine can only deliver results if the EU, national and local authorities work hand in hand. URL: <https://cor.europa.eu/en/news/Pages/Ukraine-response.aspx> [in English].

12. On the introduction of changes to some legislative acts of Ukraine regarding activities in the field of environment and civil protection during the period of martial law and during the reconstruction period: Law of Ukraine № 2132-IX (2022, March 15). URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2132-20#Text [in Ukrainian].

13. Green reconstruction of Ukraine: The position of the public. URL: https://www.irf.ua/green\_recovery\_ukraine/ [in Ukrainian].

Науковий керівник: Бойчук Д. С., к.ю.н., старший викладач кафедри права Європейського Союзу Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого.

1. **Естонія, Латвія, Литва та Словаччина вимагають конфіскувати російські активи, заморожені Європейським Союзом, та профінансувати за рахунок них відновлення України після війни.** [↑](#footnote-ref-1)
2. Президент України В. Зеленський запропонував країнам-партнерам підписати багатосторонній договір для передачі арештованих російських коштів і активів на відбудову України. На основі такого договору російські кошти та майно, які знаходяться у юрисдикціях держав-партнерів, мають бути заарештовані або заморожені, а потім конфісковані й спрямовані у спеціально створений фонд, з якого усі, хто постраждав від російської агресії, зможуть отримати відповідну компенсацію. Очікується створення міжнародної комісії, яка ухвалюватиме такі рішення, а також створення спеціального фонду для таких активів [4].

   Глава міністерства фінансів заявила, що США поки не можуть передавати на користь України конфісковане, арештоване і заморожене російське майно, оскільки цього не дозволяють американські закони. Такі закони, як Foreign Sovereign Immunity Act (США, 1976 р.) та State Immunity Act (Великобританія, 1978 р.), як правило, перешкоджають пред’явленню позовів до держав або їх агентів та конфіскації державних активів.

   Європейська комісія пропонує спростити процедуру вилучення активів, пов’язаних із серйозною злочинною діяльністю. Пропозиція спрямована на усунення недоліку ЄС щодо відсутності в багатьох країнах достатньо надійної правової бази для конфіскації активів, отриманих у результаті незаконної діяльності. Це буде ліквідовано за рахунок створення спільної правової бази. Зазвичай для конфіскації активів необхідне винесення обвинувального вироку. Однак проєкт дозволить у деяких випадках вилучати активи ще на етапі проведення розслідування щодо людей, підозрюваних у злочинній діяльності. Також тоді, коли підозрювані передають активи третім особам, у тому числі членам родини [5].

   Як можливий шлях вирішення проблеми розглядається ідея, відповідно до якої російські олігархи поступляться частиною своїх активів, щоб кошти потім направити в фонд відбудови України. Така угода може дати певні переваги всім сторонам: Київ отримає мільярди на відбудову, ЄС і США уникнуть дебатів щодо конфіскації, а російські олігархи на цій підставі будуть виключені з санкційних списків. [↑](#footnote-ref-2)
3. Загальні принципи майбутньої стратегії повоєнної відбудови України: наскрізність природоохоронної та кліматичної політики у всіх секторах; відновлення має слугувати потребам українців і сприяти сталому розвитку України; розвиток зеленої економіки; екологічні стандарти на всіх рівнях; дотримання європейських екологічних інструментів планування у розбудові України; роль місцевого самоврядування, прозорість, залучення громадськості та громад до прийняття рішень; ефективне функціонування і використання цільових/донорських фондів для післявоєнного відновлення і розбудови зеленої економіки [13]. [↑](#footnote-ref-3)