***Глібко Сергій Васильович***

*кандидат юридичних наук, доцент,*

*директор НДІ правового забезпечення інноваційного розвитку*

*НАПрН України*

*ORCID: 0000-0003-3398-9276*

***Мамаєв Ілля Олександрович***

*Молодший науковий співробітник НДІ правового забезпечення*

*інноваційного розвитку НАПрН України*

*ORCID: 0000-0001-7683-0180*

***ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПІДТРИМКИ МАЛИХ ТА СЕРЕДНІХ ПІДПРИЄМСТВ У ВІЙСЬКОВИЙ ПЕРІОД***

Наукова робота досліджує питання підтримки бізнесу-середовища та забезпечення економічної стабільності в умовах відкритої збройної агресії проти України. Особливий акцент робиться на діяльності малого та середнього підприємництва, що є найбільш уразливою категорією перед викликами воєнного стану. Аналізуються запити бізнесу щодо очікуваної підтримки з боку держави. Досліджуються існуючи інструменти з надання пільг та програм допомоги, а також інформаційне забезпечення бізнес-середовища щодо актуальних можливостей. Пропонуються шляхи вдосконалення окреслених інструментів та інформаційного забезпечення.

**Ключові слова:** воєнний стан, економічна стабільність, МСП, пільги, державна підтримка, інформаційне забезпечення.

***Hlibko Serhii***

*PhD, Associate Professor, Head of the Scientific and Research Institute*

*of Providing Legal Framework for the Innovative Development*

*of NALS of Ukraine*

*ORCID: 0000-0003-3398-9276*

***Mamaiev Illia***

*Research Assistant of Scientific and Research Institute of Providing*

*Legal Framework for the Innovative Development of NALS of Ukraine*

*ORCID: 0000-0001-7683-0180*

***LEGAL SUPPORT FOR SMALL AND MEDIUM -SIZED ENTERPRISES DURING MARTIAL LAW***

Scientific work explores the issues of maintaining business-environment and ensuring economic stability in the face of open armed aggression against Ukraine. Particular emphasis is placed on small and medium-sized enterprises, which is the most vulnerable category before the challenges of martial law. Business requests for expected state support are analyzed. There are existing tools for the provision of benefits and care programs, as well as information support of the business environment on topical opportunities. Ways to improve the outlined tools and information support are offered.

**Keywords:** martial law, economic stability, SMEs, benefits, state support, information support.

Повномасштабне російське вторгнення в Україну, що відбулося 24-го лютого 2022 року, принесло радикальні зміни у всі сфери суспільного життя. Окрім значних руйнувань та людських втрат, відкрита воєнна агресія завдала значного удару по вітчизняній економіці та поставила у екстремальні умови бізнес-середовище нашої країни. Оскільки економічна безпека країни може вважатися другим фронтом для забезпечення сталого існування України, доцільним є розгляд шляхів підтримки та стабілізації вітчизняного бізнесу, зокрема малого та середнього підприємництва (далі – МСП).

Одним з важливих напрямків підтримки бізнес-середовища є його інформаційне забезпечення. Аналіз сайту Міністерства Економічного розвитку України [1] вказує, що інформація щодо актуальних пільг та програм підтримки надається фрагментарно та не містить зручного згрупування. Частина корисних посилань знаходиться у блоці «Новин», а інші частини розташовані у різних розділах сайту. Надання окремого розділу «Розвиток малого і середнього підприємництва» є гарним кроком, однак не надає повного та уніфікованого переліку доступних можливостей, якими МСП може скористатися для власного розвитку.

Офіс розвитку малого та середнього підприємництва [2], що мав акумулювати актуальну інформацію щодо підтримки МСП, припинив свою роботу 21-го травня 2021 року через утворенням нової державної установи «Офіс з розвитку підприємництва та експорту». У зв’язку з закриттям цього ресурсу, відомості щодо актуальних програм та подій для бізнесу пропонується шукати на порталі Дія.Бізнес.

Таким чином, платформа Дія.Бізнес [3] мала стати головним джерелом інформаційного забезпечення вітчизняного бізнес-середовища, зокрема й суб’єктів МСП. Аналіз наведеної платформи дозволяє позитивно оцінити створення спеціального розділу «Підтримка бізнесу в умовах війни». Незважаючи на це, варто відмітити доволі низький акцент на діяльності МСП, а також можливості подальшого розширення як інформаційного забезпечення щодо актуальних пільг та програм підтримки, так й переліку цих програм загалом.

Станом на березень 2022-го року платформа Дія.Бізнес виокремлює декілька напрямів підтримки бізнесу: 1) державна підтримка (урядові програми та ініціативи); 2) кредитні програми; 3) податкові зміни; 4) нововведення в сфері експорту; 5) підтримка бізнесу (інші ініціативи).

Діагностування стану українського бізнесу під час повномасштабної війни Росії з Україною [4] продемонструвало, що в якості допомоги від уряду більшість опитаних (37% аудиторії) очікують на податкові канікули. Серед інших згадок можна виокремити допомогу з організацією логістики, доступ до здешевлених фінансів, просування продукції, а також збереження ключових співробітників від військової служби.

Огляд запропонованих податкових інструментів дозволяє позитивно відмітити встановлення єдиного податок в 2% без ПДВ (для ФОП та юридичних осіб з оборотом до 10 млрд грн.), звільнення від сплати ЄСВ, штрафів, пені та перевірок по ЄСВ (для ФОП, осіб, що здійснюють незалежну професійну діяльність, членів фермерських господарств, а також для юридичних осіб за працівників, призваних на військову службу), звільнення від сплати єдиного податку платників 1 та 2 груп, а також зменшення податків на пальне та товари для оборони (до 7%).

У той же час вітчизняними дослідниками пропонується цілий перелік додаткових податкових інструментів, що можуть стимулювати бізнес до відновлення: 1) Зниження ставки податку – передбачає з меншення ставки певного податку на деякий відсоток. 2) Пільгові умови оподаткування податком на приріст капіталу. У країні сплачується податок на приріст капіталу, ставки якого залежать від терміну володіння активами. 3) Звільнення від сплати податків . 4) Вирахування – полягають у зменшенні податкової бази шляхом вилучення окремих витрат. 5) Інвестиційні надбавки – дають змогу зменшувати нарахований податок на прибуток на величину, яка рівна питомій вазі інвестицій у структурі усіх витрат підприємства. 6) Віднесення збитків на майбутні періоди – полягають у перенесенні збитків поточного року на доходи майбутніх років для зменшення податкового зобов’язання в майбутньому. 7) Інвестиційний податковий кредит – передбачає відтермінування сплати податків, при якому платник протягом певного терміну звільняється від сплати податків із наступною поетапною виплатою суми податкового кредиту і нарахованих відсотків. 8) Спрощена система обліку та звітності. 9) Прискорена амортизація – означає надання пільг, при яких вартість активів може бути списана швидше, ніж це передбачають норми економічної амортизації. 10) Податкові канікули полягають у звільненні окремих категорій платників від сплати податків протягом певного періоду часу 11) Пільги на реінвестування – пов’язані із стимулюванням повторного інвестування в основний капітал [5].

Друге побажання працівників бізнесу до влади зводилося до допомоги у налагодженні логістики. Насьогодні Дія.Бізнес пропонує два логістичні інструменти: онлайн-платформу для покращення логістичних маршрутів аграріїв в умовах воєнного стану, а також програму #залізна\_посівна, розроблену у співпраці Мінагрополітики та Укрзалізниці. Нажаль, запропоновані варіанти стосуються виключно аграрної сфери та оминають інші сфери економіки. Ще один вид допомоги було запроваджено для продуктових мереж, яким було створено створено сайт для пошуку регіональних постачальників товарів. Нарешті, Офіс з розвитку підприємства та експорту пропонує допомогу у пошуку партнерів експортерам.

Третім побажанням був названий доступ до здешевлених фінансів. Наразі пільгові кредитні інструменти представляють собою програму «5-7-9%» (кредит до 60 млн грн будь-якому українському підприємству під 0% на час воєнного стану) та особливу програму кредитування аграріїв (яка, перш за все, націлена на малих та середніх аграрних виробників з оборотом не більше 20 мільйонів). Окреслені програми заслуговують на позитивну оцінку. Також Окрім того, аграрії можуть отримати допомогу у фінансуванні посівної через платформу AgroApp, а Мінсоцполітики запустило програму з надання прямої допомоги українцям шляхом фінансування українських товаровиробників на місцях.

Четвертим окресленим пунктом є побажання щодо допомоги у просуванні продукції. Однією з ініціатив, якою пропонує скористатися Дія.Бізнес, є послуги агенції «ВАРТО», що пропонує безкоштовну підготовку та розповсюдження інформації про діяльність компаній, які продовжують працювати в складних умовах воєнного часу. Більшість інших програм не передбачають пряму маркетингову підтримку, однак деякі з них націлені на допомогу у налагодженні зав’язків з потенційними партнерами. Серед таких програм можна виокремити проект з підтримки бізнесу «Biz For Ukraine» для українських компаній, які мають можливість дистанційно надавати сервісні послуги для іноземних компаній; утворення карти працюючих підприємств у Києві, тощо.

Збереження ключових співробітників від військової служби було п’ятим побажанням представників бізнесу до влади. Хоча в Україні діє можливість «бронювання» працівників від мобілізації, слід наголосити на можливостях державної допомоги у наданні додаткових можливостей з бронювання IT спеціалістів (що виявилися найменш піддані негативному впливу воєнного часу та продовжують поповнювати державний бюджет), працівників аграрної сфери та робітників МСП, де кожен співробітник може виявитися ключовим.

Окремим пунктом доречно виокремити питання щодо релокації бізнесу. Враховуючи, що значна кількість підприємств не може забезпечити стабільну та безпечну роботу в районах ведення бойових дій, переміщення бізнесу є чи не єдиною можливістю продовжувати підприємницьку діяльність для таких осіб. Утримання бізнесу від закриття має бути однією з першочергових завдань держави задля забезпечення економічної стабільності та сталого розвитку. У зв’язку з цим необхідною є популярізація та підтримка державних й приватних ініціатив у цій сфері.

Насьогодні платформа Дія.Бізнес надає доступ до блоку «Повний огляд ініціатив щодо релокейту підприємств», який містить у собі перелік різноманітних ініціатив, включачи державні програми щодо тимчасового переміщення підприємств (програму з релокації українських виробництв; програму #залізний\_технопарк від Укрзалізниці), регіональні програми (розподілені по Західним областям країни), а також приватні ініціативи. Вважаємо за доречне утворити єдину платформу для координації усіх окреслених ініціатив та оперативного консультування бізнесу, який розмірковує над перспективами релокації.

Загалом задля досягнення економічної стабільності та забезпечення сталого економічного розвитку в умовах воєнного стану, доцільним є розробка та прийняття систематизованої державної стратегії розвитку. Така стратегія має встановити орієнтири та рамки економічного розвитку, а також передбачити ряд стабілізаційних заходів, що поглиблять взаємодію держави та бізнесу та зможуть забезпечити підвищену довіру бізнес-середовища до урядових дій.

Окрім того, підтверджується, що економічна безпека регіонів та ефективність подолання актуальних викликів тісно пов’язана з наявністю загальнодержавних послідовних цілей, завдань та напрямів. Такі цілі, напрями та завдання утворюють для органів управління субдержавного рівня певну систему орієнтирів у процесі розробки заходів і засобів досягнення цілей економічної безпеки, а тому є запорукою розробки дієвого управлінського інструментарію на місцях [6].

**Висновок.** Враховуючи, що економічна стабільність є запорокую сталого існування держави, діяльність бізнесу виправдано вважають другим фронтом. Одним з головних завдань держави під час воєнного стану має бути підтримання стабільної економіки та утримання бізнесу-середовища від закриття та виходу з ринку. Ключову роль у цьому відіграють як пільги та програми підтримки, що відповідають запитам підприємців, так й інформаційне забезпечення щодо їх існування.

Одним з найбільш вразливих суб’єктів за таких умов можна вважати малий та середній бізнес, значна частина якого опинилася під загрозою остаточного закриття. Оскільки Офіс розвитку МСП припинив свою діяльність в 2021-му році, основним джерелом актуальної інформації для цього пласту підприємців наразі виступає платформа Дія.Бізнес. Варто зазначити, що завдяки функціонування цієї платформи вирішується чимало запитів бізнесу, зокрема щодо доступу до актуальної інформації про державні програми.

Разом з тим окреслена платформа не виокремлює допомогу для МСП у окремий напрямок діяльності. Більш того, деякі державні ініціативи потребують більшої координації та узгодження – як, наприклад, розрізнені державні, регіональні та приватні програми з релокації бізнесу.

Особливої уваги потребує й впровадження податкових пільг для діючого бізнес-середовища (особливо, МСП), оскільки саме податкові пільги були названі найбільш очікуваною допомогою від держави при опитуванні представників бізнесу.

Нарешті, доцільним є розробка та впровадження загальнодержавної стратегії економічного розвитку в умовах воєнного стану, що визначить конкретні цілі, напрямки та шляхи забезпечення економічної стабільності та підвищить довіру бізнес-середовища до урядової політики.

**ЛІТЕРАТУРА**

1. Міністерство економіки України. URL: https://www.me.gov.ua.
2. Офіс розвитку малого та середнього підприємництва. URL: https://sme.gov.ua.
3. Платформа Дія.Бізнес. URL: https://business.diia.gov.ua/.
4. Діагностування стану українського бізнесу під час повномасштабної війни Росії з Україною: аналітичний звіт. Березень 2022. Gradus Research Company за підтримки KSE. URL: https://kse.ua/wp-content/uploads/2022/03/KSE\_Business\_Report.pdf.
5. Ошенко С., Кучінік Н., Гринчук Н. Податкове стимулювання бізнесу в умовах воєнного стану. *Наукові перспективи*. 2022. № 5(23). С. 259–272. DOI: https://doi.org/10.52058/2708-7530-2022-5(23)-259-272
6. Білоусов Є. М. Загрози економічній безпеці регіонів держави та проблеми їх класифікації. *Право та інноваційне суспільство*. 2017. №2(9). URL: https://apir.org.ua/index.php/lais/article/view/178/159.

**REFRENCES**

1. Ministry of Economy of Ukraine. Retrieved from: https://www.me.gov.ua.

2. Office of development of small and medium -sized enterprises. Retrieved from: https://sme.gov.ua.

3. Platform Action. Business. Retrieved from: https://business.diia.gov.ua/.

4. Diagnosis of the state of Ukrainian business during the full -scale war of Russia with Ukraine: Analytical Report. (2022, March). Gradus Research Company with KSE support. Retrieved from: https://kse.ua/wp-content/uploads/2022/03/KSE\_Business\_Report.pdf.

5. Oshenko S., Kuchinik N. & Hrynchuk N. (2022). Tax stimulation of business in the conditions of martial law. *Scientific prospects*, 5(23), 259–272, https://doi.org/10.52058/2708-7530-2022-5(23)-259-272

6. Bilousov, Ye. M. (2017). The threat of economic security of the regions of the state and the problems of their classification. *Law and innovative society*, 2(9). Retrieved from: https://apir.org.ua/index.php/lais/article/view/178/159.