



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Сушко Павло Миколайович

Україна, 01008, м. Київ, вул. Грушевського, буд. 5

E-mail: sushko@rada.gov.ua

НДІ ПЗІР НАПрНУ	
Вхідний №	Від <i>В. Сечина</i> 21.12.20
Відповідальна особа	<i>Сушко</i> (Підпис)

Директору НДІ правового
забезпечення інноваційного розвитку
Національної академії правових наук
України
Глібку С.В.

Шановний Сергію Васильовичу!

Ваше звернення від 21 грудня 2020 року № 125 щодо внесення на розгляд Верховної Ради України проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного регулювання сфери господарювання (щодо лібералізації діяльності туристичних операторів)», розробленого в межах фундаментальної теми НДІ правового забезпечення інноваційного розвитку НАПрН України «Нормативно-інституційне забезпечення сприяння господарській діяльності в інноваційному суспільстві» розглянуто.

Повідомляємо, що пропозиції, викладені у Вашому зверненні будуть взяті до уваги при подальшій законопроектній роботі та донесені до відома членів Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики відповідно до Постанови Верховної Ради України від 29 серпня 2019 року № 19-IX «Про перелік, кількісний склад і предмет відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання».

З повагою,

народний депутат України



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: СУШКО ПАВЛО МИКОЛАЙОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000059C73D00580B7F01
Дійсний до: 28.04.2021 23:59:59

Павло СУШКО

Апарат Верховної Ради України
№ 28д9/9-2021/16095 від 21.01.2021



336633



НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ПРАВОВИХ НАУК УКРАЇНИ

**НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ
ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ІННОВАЦІЙНОГО РОЗВИТКУ**

61002, м. Харків, вул. Чернишевська, 80
e-mail: ndipzir@gmail.com

тел.: (057) 700-06-64, 700-06-79
сайт: ndipzir.org.ua

Внес № *125* від *27.12.2020р.*

**Заступнику Голови комітету Верховної
Ради України з питань гуманітарної та
інформаційної політики,
Народному депутату України
Сушку П. М.**

Шановний Павле Миколайовичу!

Направляємо Вам проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного регулювання сфери господарювання (щодо лібералізації діяльності туристичних операторів)», розроблений в межах фундаментальної теми НДІ правового забезпечення інноваційного розвитку НАПрН України «Нормативно-інституційне забезпечення сприяння господарській діяльності в інноваційному суспільстві».

Просимо ознайомитися, підтримати законопроект та передати його відповідному суб'єкту права законодавчої ініціативи для подальшого розгляду у Верховній Раді України.

Робоча група: Семенова М. В., к.ю.н., н.с.; Токарева К. О., к.ю.н., с.н.с.

Додатки:

- 1. Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного регулювання сфери господарювання (щодо лібералізації діяльності туристичних операторів)» на 12 арк.*
- 2. Пояснювальна записка до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного*

регулювання сфери господарювання (щодо лібералізації діяльності туристичних операторів)» на 3 арк.

3. Порівняльна таблиця до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного регулювання сфери господарювання (щодо лібералізації діяльності туристичних операторів)» на 17 арк.

**Директор Науково-дослідного
інституту правового забезпечення
інноваційного розвитку
НАПрН України**



Сергій ГЛІБКО

ПРОЄКТ

вноситься народним

депутатом України

_____ (посв. _____)

ЗАКОН УКРАЇНИ

**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо удосконалення державного регулювання сфери господарювання»
(щодо лібералізації діяльності туристичних операторів)**

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є :

I. Внести до Закону України «Про туризм» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 1995, №31, ст.241) такі зміни:

1. Статтю 5 викласти у такій редакції:

«Стаття 5. Учасники відносин, що виникають при здійсненні туристичної діяльності

Учасниками відносин, що виникають при здійсненні туристичної діяльності, є юридичні та фізичні особи, які створюють туристичний продукт, надають туристичні послуги (перевезення, тимчасового розміщення, харчування, екскурсійного, курортного, спортивного, розважального та іншого обслуговування) чи здійснюють посередницьку діяльність із надання характерних та супутніх послуг, а також громадяни України, іноземці та особи без громадянства (туристи, екскурсанти, відвідувачі та інші), в інтересах яких здійснюється туристична діяльність.

Суб'єктами, що здійснюють та/або забезпечують туристичну діяльність (далі - суб'єкти туристичної діяльності), є:

туристичні оператори (далі - туроператори) - юридичні особи, створені згідно із законодавством України, для яких виключною діяльністю є організація та забезпечення створення туристичного продукту, реалізація та надання туристичних послуг, а також посередницька діяльність із надання характерних та супутніх послуг, відомості про яких внесено до Єдиного державного реєстру туроператорів;

туристичні агенти (далі - турагенти) - юридичні особи, створені згідно із законодавством України, а також фізичні особи - суб'єкти підприємницької діяльності, які здійснюють посередницьку діяльність з реалізації туристичного продукту туроператорів та туристичних послуг інших суб'єктів

туристичної діяльності, а також посередницьку діяльність щодо реалізації характерних та супутніх послуг;

інші суб'єкти підприємницької діяльності, що надають послуги з тимчасового розміщення (проживання), харчування, екскурсійних, розважальних та інших туристичних послуг;

гіди-перекладачі, екскурсоводи, спортивні інструктори, провідники та інші фахівці туристичного супроводу - фізичні особи, які проводять діяльність, пов'язану з туристичним супроводом, крім осіб, які працюють на відповідних посадах підприємств, установ, організацій, яким належать чи які обслуговують об'єкти відвідування;

фізичні особи, які не є суб'єктами підприємницької діяльності та надають послуги з тимчасового розміщення (проживання), харчування тощо.

Перелік посад фахівців туристичного супроводу та кваліфікаційні вимоги до них визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів, за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері трудових відносин».

2 Статтю 6 викласти у такій редакції:

«Стаття 6. Основні способи та цілі державного регулювання в галузі туризму. Основні пріоритетні напрями державної політики в галузі туризму

Держава проголошує туризм одним з пріоритетних напрямів розвитку економіки та культури і створює умови для туристичної діяльності.

Реалізація державної політики в галузі туризму здійснюється шляхом:

визначення і реалізації основних напрямів державної політики в галузі туризму, пріоритетних напрямів розвитку туризму;

визначення порядку класифікації та оцінки туристичних ресурсів України, їх використання та охорони;

спрямування бюджетних коштів на розробку і реалізацію програм розвитку туризму;

визначення основ безпеки туризму;

нормативного регулювання відносин у галузі туризму (туристичного, готельного, екскурсійного та інших видів обслуговування громадян);

стандартизації туристичних послуг, визначення кваліфікаційних вимог до посад фахівців туристичного супроводу;

встановлення системи статистичного обліку і звітності в галузі туризму та курортно-рекреаційного комплексу;

організації і здійснення державного контролю за дотриманням законодавства в галузі туризму;

визначення пріоритетних напрямів і координації наукових досліджень та підготовки кадрів у галузі туризму;

участі в розробці та реалізації міжнародних програм з розвитку туризму.

Державне регулювання в галузі туризму здійснюється іншими способами, визначеними законом.

Основними цілями державного регулювання в галузі туризму є:

забезпечення закріплених Конституцією України прав громадян на відпочинок, свободу пересування, відновлення і зміцнення здоров'я, на безпечне для життя і здоров'я довкілля, задоволення духовних потреб та інших прав;

безпека туризму, захист прав та законних інтересів туристів, інших суб'єктів туристичної діяльності та їх об'єднань, прав та законних інтересів власників або користувачів земельних ділянок, будівель та споруд;

збереження цілісності туристичних ресурсів України, їх раціональне використання, охорона культурної спадщини та довкілля, врахування державних і громадських інтересів при плануванні та забудові територій;

створення сприятливих умов для розвитку індустрії туризму, підтримка пріоритетних напрямів туристичної діяльності.

Основними пріоритетними напрямами державної політики в галузі туризму є:

удосконалення правових засад регулювання відносин у галузі туризму;

забезпечення становлення туризму як високорентабельної галузі економіки України, заохочення національних та іноземних інвестицій у розвиток індустрії туризму, створення нових робочих місць;

розвиток в'їзного та внутрішнього туризму, сільського, екологічного (зеленого) туризму;

розширення міжнародного співробітництва, утвердження України на світовому туристичному ринку;

створення сприятливих для розвитку туризму умов шляхом спрощення та гармонізації податкового, валютного, митного, прикордонного та інших видів регулювання;

забезпечення доступності туризму та екскурсійних відвідувань для дітей, молоді, людей похилого віку, осіб з інвалідністю та малозабезпечених громадян шляхом запровадження пільг стосовно цих категорій осіб».

3. У статті 10 частину першу викласти у такий редакції:

«Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів:

організує та забезпечує реалізацію державної політики в галузі туризму, виконання цього Закону та інших нормативно-правових актів;

бере участь у підготовці проектів нормативно-правових актів у галузі туризму, у межах своєї компетенції розробляє і затверджує нормативно-правові акти, узагальнює практику застосування законодавства в галузі туризму, курортно-рекреаційної сфери, вносить пропозиції щодо його удосконалення;

забезпечує реалізацію програм розвитку туризму в Україні;

організує облік туристичних ресурсів України, забезпечує їх раціональне використання та охорону;

абзац шостий частини першої статті 10 виключено

організує здійснення контролю за якістю наданих туристичних послуг;

реалізує державну інвестиційну політику в галузі туризму та курортно-рекреаційній сфері;

бере участь у розробці програм облаштування транспортних магістралей об'єктами туристичної інфраструктури;

бере участь у підготовці, перепідготовці та підвищенні кваліфікації кадрів, визначенні пріоритетних напрямів наукових досліджень у галузі туризму та проведенні науково-дослідних робіт у цій галузі;

проводить дослідження туристичного ринку, готує і поширює інформацію про Україну і її туристичні можливості на міжнародному туристичному ринку та всередині держави;

у межах своєї компетенції розробляє, укладає і виконує міжнародні договори в галузі туристичної діяльності, представляє країну у міжнародних туристських організаціях і на міжнародних заходах щодо туризму;

вживає заходів щодо розширення міжнародного співробітництва, утвердження України на світовому туристичному ринку;

сприяє координації діяльності органів виконавчої влади, суб'єктів підприємницької діяльності, їх об'єднань, що здійснюють діяльність у галузі туризму;

надає суб'єктам туристичної діяльності методичну, консультативну та іншу допомогу;

пропонує для спільного використання юридичними особами та громадянами-підприємцями, які надають туристичні послуги, знаки для товарів і послуг;

поширює соціальну рекламу в галузі туризму;

здійснює формування і ведення Єдиного державного реєстру туристичних операторів та надання інформації з Реєстру;

для забезпечення реалізації своїх повноважень, узгодження та врахування інтересів суб'єктів туристичної діяльності утворює координаційно-дорадчий орган».

4. У Статті 11

Абзац п'ятнадцятий частини першої статті 11 виключити.

5. Статтю 15 викласти у такій редакції:

«Стаття 15. Фінансове забезпечення відповідальності туроператора та турагента

З метою забезпечення прав та законних інтересів громадян - споживачів туристичних послуг туроператор та турагент зобов'язані здійснити фінансове забезпечення своєї цивільної відповідальності (гарантією банку або іншої кредитної установи) перед туристами.

Туроператор для покриття своєї відповідальності за збитки, що можуть бути заподіяні туристу в разі виникнення обставин його неплатоспроможності чи внаслідок порушення процесу про визнання його банкрутом, які пов'язані з необхідністю покриття витрат туриста з його повернення в місце проживання (перебування), розміщення туриста до його повернення в місце проживання (перебування), відшкодування вартості ненаданих послуг, передбачених договором, повинен надати підтвердження фінансового забезпечення своєї відповідальності (гарантію банку або іншої кредитної установи) перед туристом, в установленому порядку.

Турагент для покриття своєї відповідальності за збитки, що можуть бути заподіяні туристу в разі виникнення обставин його неплатоспроможності чи внаслідок порушення процесу про визнання його банкрутом, та які пов'язані з необхідністю відшкодування вартості ненаданих послуг, передбачених договором, повинен надати підтвердження фінансового забезпечення своєї відповідальності (гарантію банку або іншої кредитної установи) перед туристом, в установленому порядку.

Розмір фінансового забезпечення туроператора має становити не менше ніж сім відсотків від запланованого загального річного обсягу реалізації та надання туристичних послуг, але не менше ніж сума, що еквівалентна 32 000,00 євро.

Розмір фінансового забезпечення туроператора, який надає послуги виключно з внутрішнього та в'їзного туризму має становити не менше ніж три відсотка від запланованого загального річного обсягу реалізації та надання туристичних послуг, але не менше ніж сума, що еквівалентна 22 000,00 євро.

Розмір фінансового забезпечення турагента, має становити не менше ніж три відсотка від запланованого загального річного обсягу реалізації туристичних послуг, але не менше ніж сума, що еквівалентна 13 000,00 євро.

Розмір фінансового забезпечення у будь-який час повинен бути достатнім для виконання зобов'язань туроператора та турагента, які встановлено цією статтею. Обов'язок доказування достатності розміру фінансового забезпечення покладено на туроператора та турагента.

У разі, якщо запланований загальний річний обсяг надання туристичних послуг менше ніж минулорічний, розмір фінансового забезпечення розраховується на підставі загального обсягу наданих туристичних послуг в минулому році.

Туроператор, турагент зобов'язані оцінювати рівень достатності фінансового забезпечення та за необхідності збільшувати розмір фінансового забезпечення.

Будь-які суми, надання яких гарантується фінансовим забезпеченням цивільної відповідальності туроператора, використовуються виключно для задоволення вимог, що висуваються на підставі та за наявності обставин, зазначених у цій статті.

Відшкодування збитків, заподіяних туристу в разі виникнення обставин неплатоспроможності туроператора (турагента) чи внаслідок порушення процесу про визнання його банкрутом, здійснюється відповідною кредитною установою на підставі заяви туриста, договору на туристичне обслуговування (ваучера) та документів, що підтверджують невиконання туроператором (турагентом) договірних зобов'язань».

6. Доповнити статтею 16¹ наступного змісту

«Стаття 16¹. Єдиний державний реєстр туристичних операторів.

Єдиний державний реєстр туристичних операторів є загальнодоступною автоматизованою базою даних, призначеною для

обробки, систематизації, зберігання, захисту, надання відомостей про туроператорів.

Єдиний Державний реєстр туристичних операторів формується з метою обліку туроператорів, здійснення контролю за дотриманням туроператорами вимог законодавства у сфері туризму, забезпечення споживачів туристичних послуг достовірною інформацією про туристичних операторів.

Формування і ведення Єдиного державного реєстру туристичних операторів та надання інформації з Реєстру здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів.

Відомості про туроператорів вносяться до Єдиного державного реєстру туристичних операторів центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів, безкоштовно на наступний робочий день після надання туроператором необхідних відомостей до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів.

Відповідальність за зміст відомостей, наданих для внесення до Єдиного державного реєстру туристичних операторів несе туроператор. Відомості, які містяться в Реєстрі є пріоритетними для споживача туристичних послуг та інших осіб, які є контрагентами туроператора.

Єдиний державний реєстр туристичних операторів розміщується на офіційному веб-сайті центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів. Доступ користувачів до даних Реєстру за допомогою мережі Інтернет є відкритим та безоплатним.

Туроператор не має права здійснювати туроператорську діяльність без включення до Єдиного державного реєстру туроператорів.

Перелік даних про суб'єкт, що підлягають внесенню до реєстру:

інформація, що міститься у Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;

дані про фінансове забезпечення цивільної відповідальності суб'єкта перед туристами;

дані про обов'язкове страхування (медичне та від нещасного випадку) туристів, що здійснюють туристичні подорожі, інші, у випадку наявності;

відомості про від туризму послуги з якого надає туроператор (внутрішній, в'їзний, виїзний);

адреса сайта туроператора в мережі Інтернет;

контактні дані туроператора (фактична адреса, електронна пошта, телефонний номер);

контактні дані структурних підрозділів туроператора (фактична адреса, електронна пошта, телефонний номер);

перелік турагентів, з якими укладено договір на реалізацію туристичного продукту з відомостями про закінчення строку дії договору та реєстраційними відомостями турагента;

Для туроператорів, що здійснюють діяльність у сфері виїзного туризму, до Реєстру також включаються перелік про іноземних суб'єктів туристичної діяльності з якими укладено договори на реалізацію туристичного продукту з відомостями про закінчення строку дії договору та реєстраційними відомостями турагента та гарантії виконання зобов'язань».

7. Статтю 17 виключити

8. Статтю 19¹ викласти у такій редакції:

«Стаття 19¹. Інформування споживачів про умови надання туристичних послуг

Будь-яка інформація, надана туроператором (турагентом), повинна містити достовірні відомості про умови договору на туристичне обслуговування.

Інформація про умови надання туристичних послуг, яку туроператор (турагент) поширює до укладення договору на туристичне обслуговування, має доводитися у доступній, наочній формі, бути розбірливою, зрозумілою та містити відомості про:

1) місце надання туристичних послуг, програму туристичного обслуговування;

2) характеристику транспортних засобів, що здійснюють перевезення, зокрема їх вид і категорію;

3) характеристику готелів та інших об'єктів, призначених для надання послуг з тимчасового розміщення, у тому числі місце їх розташування, категорію, строки і порядок оплати готельного обслуговування;

4) види і способи забезпечення харчування під час туристичної подорожі;

5) мінімальну кількість туристів у групі, а також інформування туриста про те, що туристична подорож не відбудеться через недобір групи, не пізніше ніж за три дні до початку туристичної подорожі;

б) ціну туристичних послуг.

Туроператор (турагент) зобов'язаний додержуватися умов надання комплексу туристичних послуг, про які був поінформований споживач до укладення договору на туристичне обслуговування, крім випадків, коли про зміну таких умов повідомлено споживача до укладення договору або якщо зміни внесено на підставі угоди, укладеної між сторонами договору.

До укладення договору на туристичне обслуговування споживачеві туристичного продукту надається інформація про:

1) основні вимоги до оформлення в'їзних/виїзних документів (паспорт, дозвіл (віза) на в'їзд/виїзд до країни тимчасового перебування), у тому числі строк їх оформлення;

2) медичні застереження стосовно здійснення туристичної подорожі, зокрема протипоказання через певні захворювання, особливості фізичного стану (фізичні недоліки) і вік туристів, а також умови безпеки туристів у країні (місці) тимчасового перебування;

3) туроператора (турагента), його місцезнаходження, поштові реквізити, контактний телефон, наявність номер в Єдиному державному

реєстрі туристичних операторів та інші відомості відповідно до законодавства про захист прав споживачів;

4) керівника групи та засоби зв'язку з ним у разі здійснення туристичної подорожі за кордон чи перебування за кордоном неповнолітньої та/або малолітньої особи з метою встановлення законними представниками неповнолітньої або малолітньої особи прямого зв'язку з нею;

5) час та місце проміжних зупинок і транспортних сполучень та категорію місця, яке споживач займатиме в певному виді транспортного засобу;

6) види і тематику екскурсійного обслуговування, порядок здійснення зустрічей і проводів, супроводу туристів;

7) стан навколишнього природного середовища, санітарного та епідеміологічного благополуччя;

8) назву, адресу та контактний телефон представництв туроператора або організації (організацій), уповноваженої туроператором на прийняття скарг і претензій туристів, а також адреси і телефони дипломатичних установ України у країні (місці) тимчасового перебування або місцевих служб, до яких можна звернутися у разі виникнення труднощів під час туристичної подорожі;

9) порядок забезпечення туроператором обов'язкового та/або добровільного страхування туристів, розмір, порядок і умови виплати страхового відшкодування, а також можливість та умови добровільного страхування витрат, пов'язаних з розірванням договору на туристичне обслуговування за ініціативою туриста, страхування майна;

10) розмір фінансового забезпечення туроператора (турагента) на випадок його неплатоспроможності (банкрутства) та кредитну установу, яка надала таке забезпечення».

9. Статтю 23 викласти у такій редакції:

«Стаття 23. Ваучер

Ваучер - форма письмового договору на туристичне або на екскурсійне обслуговування, яка може використовуватися відповідно до цього Закону.

У договорі на туристичне обслуговування, укладеному шляхом видачі ваучера, мають міститися такі дані:

найменування та місцезнаходження суб'єкта туристичної діяльності, номер в Єдиному державному реєстрі туристичних операторів, юридична адреса;

різвище, ім'я (по батькові) туриста (при груповій поїздки прізвища, імена (по батькові) членів групи);

строки надання і види туристичних послуг, їх загальна вартість;

назва, адреса та номер телефону об'єкта розміщення, його тип та категорія, режим харчування;

розмір фінансового забезпечення відповідальності туроператора (турагента) або межі відповідальності суб'єкта туристичної діяльності за договором агентування;

інші дані, обумовлені характером угоди, складом групи тощо;

дата видачі ваучера».

10. Статтю 24 викласти у такій редакції:

«Стаття 24. Права та обов'язки суб'єктів туристичної діяльності

Суб'єкти туристичної діяльності мають право:

виробляти і реалізовувати туристичні послуги згідно із законодавством; вносити пропозиції щодо охорони туристичних ресурсів України, їх збереження та відновлення, порядку використання;

вносити пропозиції щодо вдосконалення освітніх програм з професійного навчання в галузі туризму, підвищення рівня професійної підготовки працівників і фахівців у галузі туризму;

на встановлення об'єктам туристичної інфраструктури (готелям, іншим об'єктам, призначеним для надання послуг з розміщення, закладам харчування, курортним закладам тощо), власниками яких вони є, відповідної категорії;

на отримання в установленому порядку інформації, необхідної для здійснення їх діяльності, в органах державної влади та органах місцевого самоврядування;

брати в установленому порядку участь у розробці програм розвитку туризму та курортно-рекреаційної сфери;

визначати та оприлюднювати шляхом опублікування загальні умови типового (публічного) договору на надання туристичних послуг;

визначати мінімальну кількість туристів (екскурсантів) у групі;

на відшкодування збитків, заподіяних внаслідок незаконних рішень, дій чи бездіяльності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових і службових осіб чи заподіяних суб'єктами туристичної діяльності.

Суб'єкти туристичної діяльності зобов'язані:

проводити діяльність у галузі туризму лише за умови внесення про них відомостей до Єдиного державного реєстру туроператорів у випадках, передбачених законом.

залучати до надання туристичних послуг осіб, які відповідають встановленим законодавством відповідним кваліфікаційним вимогам;

надавати туристам необхідну і достовірну інформацію про туристичні послуги, права, обов'язки та правила поведінки туристів (екскурсантів), умови страхування, порядок відшкодування завданих збитків, умови відмови від послуг, правила візового митного режиму, перетинання державного кордону та іншу інформацію, передбачену цим Законом;

надавати туристичні послуги в обсягах та в терміни, обумовлені договором;

виконувати вимоги закону щодо забезпечення безпеки туристів, охорони туристичних ресурсів України та довкілля;

вести облікову та іншу визначену законодавством документацію, надавати в установленому порядку бухгалтерську та статистичну звітність;

відшкодовувати в установленому порядку збитки, завдані туристам (екскурсантам), іншим особам та довкіллю».

11. Статтю 25 викласти у такій редакції:

«Стаття 25. Права та обов'язки туристів і екскурсантів

Туристи і екскурсанти мають право на:

реалізацію закріплених Конституцією України прав громадян на відпочинок, свободу пересування, відновлення і зміцнення здоров'я, на безпечне для життя і здоров'я довкілля, задоволення духовних потреб, захист і повагу людської гідності;

необхідну і достовірну інформацію про правила в'їзду до країни (місця) тимчасового перебування, а також виїзду з країни (місця) тимчасового перебування і перебування там, про звичаї місцевого населення, пам'ятки природи, історії, культури та інші об'єкти туристичного показу, що знаходяться під особливою охороною, стан навколишнього середовища;

інформацію про номер в Єдиному державному реєстрі туристичних операторів, інших документів, наявність яких передбачена законодавством;

отримання обов'язкової інформації, що передує укладенню договору;

отримання туристичних послуг, передбачених договором;

особисту безпеку, захист життя, здоров'я, прав споживача, а також майна;

одержання відповідної медичної допомоги;

відшкодування матеріальних і моральних збитків у разі невиконання або неналежного виконання умов договору;

сприяння з боку органів державної влади України в одержанні правових та інших видів допомоги, а громадяни України також і за її межами;

реалізацію інших прав.

Туристи і екскурсанти зобов'язані:

не порушувати права та законні інтереси інших осіб, вимоги законів, які діють на території країни перебування;

виконувати митні, прикордонні, санітарні та інші правила;

поважати політичний та соціальний устрій, традиції, звичаї, релігійні вірування країни (місця) перебування;

зберігати довкілля, дбайливо ставитися до об'єктів природи та культурної спадщини в країні (місці) тимчасового перебування;

дотримуватися умов і правил, передбачених договором про надання туристичних послуг;

надавати персональну інформацію в обсязі, необхідному для реалізації туристичного продукту;

дотримуватися під час подорожі правил особистої безпеки;

відшкодувати збитки, завдані їх неправомірними діями.

Виконувати інші обов'язки, передбачені законодавством України та законодавством країни тимчасового перебування».

12. Статтю 27 викласти у такій редакції:

«Стаття 27. Наукові дослідження розвитку туризму

Наукові дослідження розвитку туризму проводяться з метою:

наукового забезпечення державної політики в галузі туризму, прогнозування та визначення перспектив його розвитку;

встановлення методик класифікації та оцінки туристичних ресурсів, режиму їх охорони, збереження та відновлення, порядку використання;

обліку гранично припустимих навантажень на об'єкти культурної спадщини та довкілля;

розробки пропозицій щодо проектів державних цільових, регіональних та місцевих програм розвитку туризму, а також щодо визначення та переліку посад фахівців туристичного супроводу, кваліфікаційних вимог щодо них, удосконалення професійної підготовки фахівців у сфері туристичної діяльності тощо.

Визначення пріоритетних напрямів, керівництво та координація наукових досліджень у галузі туризму належать до компетенції наукового центру розвитку туризму.

Положення про науковий центр розвитку туризму затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів».

13. Статтю 29 викласти у такій редакції:

«Стаття 29. Органи, уповноважені на здійснення контролю за діяльністю в галузі туризму

Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, їх посадові та службові особи у випадках і в порядку, визначених законом, здійснюють контроль за додержанням вимог законодавства з питань туристичної діяльності, проводять перевірки якості надаваних (наданих) туристичних послуг, стандартів, норм і правил щодо здійснення туристичної діяльності та відповідно до закону накладають стягнення і вживають інших заходів за порушення законодавства в галузі туризму».

14. Статтю 30 викласти у такій редакції:

«Стаття 30. Відповідальність за порушення законодавства в галузі туризму

Порушення законодавства в галузі туризму тягне за собою відповідальність згідно із законом.

Порушеннями законодавства в галузі туризму є:

провадження туроператорської діяльності без внесення відомостей до Єдиного державного реєстру туроператорів;

залучення до надання туристичних послуг осіб, які не відповідають встановленим законодавством відповідним кваліфікаційним вимогам;

ненадання, несвоєчасне надання або надання туристові інформації, що не відповідає дійсності;

порушення вимог стандартів, норм і правил у галузі туризму;

незаконне використання категорії об'єкта туристичної інфраструктури;

порушення умов договору між туристом і суб'єктом туристичної діяльності з надання туристичних послуг;

внесення недостовірних відомостей до Єдиного державного реєстру туроператорів;

порушення правил щодо охорони чи використання об'єктів туристичної інфраструктури, знищення або пошкодження об'єктів відвідування;

створення перешкод уповноваженій на те законом посадовій чи службовій особі у здійсненні контролю за туристичною діяльністю, у проведенні перевірки якості надаваних (наданих) туристичних послуг або додержанні стандартів, норм і правил щодо здійснення туристичної діяльності;

незаконне втручання у здійснення туристичної діяльності;

розголошення відомостей, що становлять конфіденційну або іншу охоронювану законом інформацію.

Законами може передбачатися відповідальність і за інші порушення у сфері туристичної діяльності».

15. Статтю 37 викласти у такій редакції:

«Стаття 37. Особливості здійснення діяльності в Україні іноземними суб'єктами туристичної діяльності

Юридичні особи, створені за законодавством інших держав, іноземці та особи без громадянства здійснюють туристичну діяльність на території України відповідно до міжнародних договорів України в порядку, визначеному законом.

Іноземні юридичні та фізичні особи можуть здійснювати туроператорську та турагентську діяльність шляхом утворення підприємств за законодавством України та внесення у установленому порядку відомостей до Єдиного державного реєстру туроператорів».

II. Прикінцеві положення.

1. Цей закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Пункт 19 статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2015, № 23, ст.158) виключити.

3. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести у відповідність із цим Законом свої нормативно-правові акти;

забезпечити перегляд та приведення центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова Верховної Ради
України**

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення державного регулювання сфери господарювання»

(щодо лібералізації діяльності туристичних операторів)

Зміст положення (норм) чинного законодавства	Зміст положення (норм) запропонованого проекту акту
Закон України «Про туризм»	
<p>Стаття 5. Учасники відносин, що виникають при здійсненні туристичної діяльності</p> <p>...</p> <p>туристичні оператори (далі - туроператори) - юридичні особи, створені згідно із законодавством України, для яких виключною діяльністю є організація та забезпечення створення туристичного продукту, реалізація та надання туристичних послуг, а також посередницька діяльність із надання характерних та супутніх послуг і які в установленому порядку отримали ліцензії на туроператорську діяльність;</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 5. Учасники відносин, що виникають при здійсненні туристичної діяльності</p> <p>...</p> <p>туристичні оператори (далі - туроператори) - юридичні особи, створені згідно із законодавством України, для яких виключною діяльністю є організація та забезпечення створення туристичного продукту, реалізація та надання туристичних послуг, а також посередницька діяльність із надання характерних та супутніх послуг, відомості про яких внесено до Єдиного державного реєстру туроператорів.</p> <p>.....</p>
Стаття 6. Основні способи та цілі державного регулювання	Стаття 6. Основні способи та цілі державного регулювання

<p>в галузі туризму. Основні пріоритетні напрями державної політики в галузі туризму</p> <p>...</p> <p>ліцензування в галузі туризму, стандартизації туристичних послуг, визначення кваліфікаційних вимог до посад фахівців туристичного супроводу;</p> <p>... .</p>	<p>в галузі туризму. Основні пріоритетні напрями державної політики в галузі туризму</p> <p>...</p> <p>стандартизації туристичних послуг, визначення кваліфікаційних вимог до посад фахівців туристичного супроводу;</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 10. Повноваження центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сфері туризму та курортів</p> <p>1. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів:</p> <p>...</p> <p>поширює соціальну рекламу в галузі туризму;</p> <p>Відсутнє</p> <p>для забезпечення реалізації своїх повноважень, узгодження та врахування інтересів суб'єктів туристичної діяльності утворює координаційно-дорадчий орган.</p> <p>... .</p>	<p>Стаття 10. Повноваження центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сфері туризму та курортів</p> <p>1. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів:</p> <p>...</p> <p>поширює соціальну рекламу в галузі туризму;</p> <p>здійснює формування і ведення Єдиного державного реєстру туристичних операторів та надання інформації з Реєстру;</p> <p>для забезпечення реалізації своїх повноважень, узгодження та врахування інтересів суб'єктів туристичної діяльності утворює координаційно-дорадчий орган.</p> <p>.....</p>

<p>Стаття 11. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевого самоврядування в галузі туризму</p> <p>1. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації в межах своїх повноважень:</p> <p>...</p> <p>вносять у встановленому порядку до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів, пропозиції про анулювання відповідної ліцензії;</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 11. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевого самоврядування в галузі туризму</p> <p>1. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації в межах своїх повноважень:</p> <p>...</p> <p>Виключити</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 15. Фінансове забезпечення відповідальності туроператора та турагента</p> <p>З метою забезпечення прав та законних інтересів громадян - споживачів туристичних послуг туроператор та турагент зобов'язані здійснити фінансове забезпечення своєї цивільної відповідальності (гарантією банку або іншої кредитної установи) перед туристами.</p> <p>Туроператор для покриття своєї відповідальності за збитки, що можуть бути заподіяні туристу в разі виникнення обставин його неплатоспроможності чи внаслідок порушення процесу про визнання його банкрутом, які пов'язані з необхідністю покриття витрат туриста з його</p>	<p>Стаття 15. Фінансове забезпечення відповідальності туроператора та турагента</p> <p>З метою забезпечення прав та законних інтересів громадян - споживачів туристичних послуг туроператор та турагент зобов'язані здійснити фінансове забезпечення своєї цивільної відповідальності (гарантією банку або іншої кредитної установи) перед туристами.</p> <p>Туроператор для покриття своєї відповідальності за збитки, що можуть бути заподіяні туристу в разі виникнення обставин його неплатоспроможності чи внаслідок порушення процесу про визнання його банкрутом, які пов'язані з необхідністю покриття витрат туриста з його</p>

повернення в місце проживання (перебування), відшкодування вартості ненаданих послуг, передбачених договором, повинен надати підтвердження фінансового забезпечення своєї відповідальності (гарантію банку або іншої кредитної установи) перед туристом, в установленому порядку.

(частина друга статті 15 із змінами, внесеними згідно із Законом України від 16.04.2009 р. N 1276-VI)

Турагент для покриття своєї відповідальності за збитки, що можуть бути заподіяні туристу в разі виникнення обставин його неплатоспроможності чи внаслідок порушення процесу про визнання його банкрутом, та які пов'язані з необхідністю відшкодування вартості ненаданих послуг, передбачених договором, повинен надати підтвердження фінансового забезпечення своєї відповідальності (гарантію банку або іншої кредитної установи) перед туристом, в установленому порядку.

~~Мінімальний розмір фінансового забезпечення туроператора має становити суму, еквівалентну не менше ніж 20000 євро. Розмір фінансового забезпечення туроператора, який надає послуги виключно з внутрішнього та в'їзного туризму, має становити суму, еквівалентну не менше ніж 10000 євро. Мінімальний розмір фінансового забезпечення турагента має становити суму, еквівалентну не менше ніж 2000 євро.~~

повернення в місце проживання (перебування), **розміщення туриста до його повернення в місце проживання (перебування)**, відшкодування вартості ненаданих послуг, передбачених договором, повинен надати підтвердження фінансового забезпечення своєї відповідальності (гарантію банку або іншої кредитної установи) перед туристом, в установленому порядку.

(частина друга статті 15 із змінами, внесеними згідно із Законом України від 16.04.2009 р. N 1276-VI)

Турагент для покриття своєї відповідальності за збитки, що можуть бути заподіяні туристу в разі виникнення обставин його неплатоспроможності чи внаслідок порушення процесу про визнання його банкрутом, та які пов'язані з необхідністю відшкодування вартості ненаданих послуг, передбачених договором, повинен надати підтвердження фінансового забезпечення своєї відповідальності (гарантію банку або іншої кредитної установи) перед туристом, в установленому порядку.

Розмір фінансового забезпечення туроператора має становити не менше ніж сім відсотків від запланованого загального річного обсягу реалізації та надання туристичних послуг, але не менше ніж сума, що еквівалентна 32 000,00 євро.

Розмір фінансового забезпечення туроператора, який надає послуги виключно з внутрішнього та в'їзного туризму має становити не менше ніж три відсотка від

Будь-які суми, надання яких гарантується фінансовим забезпеченням цивільної відповідальності туроператора, використовуються виключно для задоволення вимог, що висуваються на підставі та за наявності обставин, зазначених у цій статті.

Відшкодування збитків, заподіяних туристу в разі виникнення обставин неплатоспроможності туроператора

запланованого загального річного обсягу реалізації та надання туристичних послуг, але не менше ніж сума, що еквівалентна 22 000,00 євро.

Розмір фінансового забезпечення турагента, має становити не менше ніж три відсотка від запланованого загального річного обсягу реалізації туристичних послуг, але не менше ніж сума, що еквівалентна 13 000,00 євро.

Розмір фінансового забезпечення у будь-який час повинен бути достатнім для виконання зобов'язань туроператора та турагента, які встановлено цією статтею. Обов'язок доказування достатності розміру фінансового забезпечення покладено на туроператора та тургента.

У разі, якщо запланований загальний річний обсяг надання туристичних послуг менше ніж минулорічний, розмір фінансового забезпечення розраховується на підставі загального обсягу наданих туристичних послуг в минулому році.

Туроператор, турагент зобов'язані оцінювати рівень достатності фінансового забезпечення та за необхідності збільшувати розмір фінансового забезпечення.

Будь-які суми, надання яких гарантується фінансовим забезпеченням цивільної відповідальності туроператора, використовуються виключно для задоволення вимог, що висуваються на підставі та за наявності обставин, зазначених

<p>(турагента) чи внаслідок порушення процесу про визнання його банкрутом, здійснюється відповідною кредитною установою на підставі заяви туриста, договору на туристичне обслуговування (ваучера) та документів, що підтверджують невиконання туроператором (турагентом) договірних зобов'язань.</p>	<p>у цій статті.</p> <p>Відшкодування збитків, заподіяних туристу в разі виникнення обставин неплатоспроможності туроператора (турагента) чи внаслідок порушення процесу про визнання його банкрутом, здійснюється відповідною кредитною установою на підставі заяви туриста, договору на туристичне обслуговування (ваучера) та документів, що підтверджують невиконання туроператором (турагентом) договірних зобов'язань.</p>
<p>Відсутня</p>	<p>Стаття 16¹. Єдиний державний реєстр туристичних операторів.</p> <p>Єдиний державний реєстр туристичних операторів є загальнодоступною автоматизованою базою даних, призначеною для обробки, систематизації, зберігання, захисту, надання відомостей про туроператорів.</p> <p>Єдиний Державний реєстр туристичних операторів формується з метою обліку туроператорів, здійснення контролю за дотриманням туроператорами вимог законодавства у сфері туризму, забезпечення споживачів туристичних послуг достовірною інформацією про туристичних операторів.</p> <p>Формування і ведення Єдиного державного реєстру туристичних операторів та надання інформації з Реєстру здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів.</p>

Відомості про туроператорів вносяться до Єдиного державного реєстру туристичних операторів центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів, безкоштовно на наступний робочий день після надання туоператором необхідних відомостей до центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів.

Відповідальність за зміст відомостей, наданих для внесення до Єдиного державного реєстру туристичних операторів несе туроператор. Відомості, які містяться в Реєстрі є пріоритетними для споживача туристичних послуг та інших осіб, які є контрагентами туроператора.

Єдиний державний реєстр туристичних операторів розміщується на офіційному веб-сайті центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері туризму та курортів. Доступ користувачів до даних Реєстру за допомогою мережі Інтернет є відкритим та безоплатним.

Туроператор не має права здійснювати туроператорську діяльність без включення до Єдиного державного реєстру туроператорів.

Перелік даних про суб'єкт, що підлягають внесенню до реєстру:

інформація, що міститься у Єдиного державного реєстру

юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;

дані про фінансове забезпечення цивільної відповідальності суб'єкта перед туристами;

дані про обов'язкове страхування (медичне та від нещасного випадку) туристів, що здійснюють туристичні подорожі, інші, у випадку наявності;

відомості про від туризму послуги з якого надає туроператор (внутрішній, в'їзний, виїзний);

адреса сайту туроператора в мережі Інтернет;

контактні дані туроператора (фактична адреса, електронна пошта, телефонний номер);

контактні дані структурних підрозділів туроператора (фактична адреса, електронна пошта, телефонний номер);

перелік турагентів, з якими укладено договір на реалізацію туристичного продукту з відомостями про закінчення строку дії договору та реєстраційними відомостями турагента;

Для туроператорів, що здійснюють діяльність у сфері виїзного туризму, до Реєстру також включаються перелік про іноземних суб'єктів туристичної діяльності, з якими укладено договори на реалізацію туристичного продукту з відомостями про закінчення строку дії договору та

	реєстраційними відомостями турагента та гарантії виконання зобов'язань
<p>Стаття 17. Ліцензування туристичної діяльності</p> <p>З метою створення рівних можливостей суб'єктам туристичної діяльності на ринку туристичних послуг та забезпечення захисту прав і законних інтересів громадян, захисту навколишнього природного середовища, підвищення рівня туристичного обслуговування здійснюється ліцензування туроператорської діяльності.</p> <p>Суб'єкт підприємницької діяльності, який отримав ліцензію на туроператорську діяльність, має виключне право на надання послуг з оформлення документів для виїзду за межі України. Туроператор може здійснювати також і турагентську діяльність.</p> <p>Загальний розмір частки туроператора в статутних фондах інших туроператорів України не може перевищувати 20 відсотків їх статутних фондів.</p> <p>Суб'єкт господарювання не має права у своїй назві використовувати слово "туроператор" без отримання ним ліцензії на здійснення туроператорської діяльності.</p> <p>Не може бути видана ліцензія на туроператорську діяльність суб'єкту підприємницької діяльності із назвою, тотожною назві іншого суб'єкта підприємницької діяльності, якому ліцензія видана раніше і інформація про нього внесена до відповідного</p>	Виключити

реєстру.

Стаття 19¹. Інформування споживачів про умови надання туристичних послуг

...

До укладення договору на туристичне обслуговування споживачеві туристичного продукту надається інформація про:

1) основні вимоги до оформлення в'їзних/виїзних документів (паспорт, дозвіл (віза) на в'їзд/виїзд до країни тимчасового перебування), у тому числі строк їх оформлення;

2) медичні застереження стосовно здійснення туристичної подорожі, зокрема протипоказання через певні захворювання, особливості фізичного стану (фізичні недоліки) і вік туристів, а також умови безпеки туристів у країні (місці) тимчасового перебування;

3) туроператора (турагента), його місцезнаходження, поштові реквізити, контактний телефон, наявність ~~ліцензії на провадження туристичної діяльності~~ та інші відомості відповідно до законодавства про захист прав споживачів;

.....

Стаття 19¹. Інформування споживачів про умови надання туристичних послуг

...

До укладення договору на туристичне обслуговування споживачеві туристичного продукту надається інформація про:

1) основні вимоги до оформлення в'їзних/виїзних документів (паспорт, дозвіл (віза) на в'їзд/виїзд до країни тимчасового перебування), у тому числі строк їх оформлення;

2) медичні застереження стосовно здійснення туристичної подорожі, зокрема протипоказання через певні захворювання, особливості фізичного стану (фізичні недоліки) і вік туристів, а також умови безпеки туристів у країні (місці) тимчасового перебування;

3) туроператора (турагента), його місцезнаходження, поштові реквізити, контактний телефон, наявність **номер в Єдиному державному реєстрі туристичних операторів** та інші відомості відповідно до законодавства про захист прав споживачів;

.....

<p>Стаття 23. Ваучер</p> <p>Ваучер - форма письмового договору на туристичне або на екскурсійне обслуговування, яка може використовуватися відповідно до цього Закону.</p> <p>У договорі на туристичне обслуговування, укладеному шляхом видачі ваучера, мають міститися такі дані:</p> <p>найменування та місцезнаходження суб'єкта туристичної діяльності, номер ліцензії на відповідний вид діяльності, юридична адреса;</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 23. Ваучер</p> <p>Ваучер - форма письмового договору на туристичне або на екскурсійне обслуговування, яка може використовуватися відповідно до цього Закону.</p> <p>У договорі на туристичне обслуговування, укладеному шляхом видачі ваучера, мають міститися такі дані:</p> <p>найменування та місцезнаходження суб'єкта туристичної діяльності, номер в Єдиному державному реєстрі туристичних операторів, юридична адреса;</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 24. Права та обов'язки суб'єктів туристичної діяльності</p> <p>...</p> <p>Суб'єкти туристичної діяльності зобов'язані:</p> <p>проводити діяльність у галузі туризму, яка підлягає ліцензуванню, лише за наявності ліцензій;</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 24. Права та обов'язки суб'єктів туристичної діяльності</p> <p>...</p> <p>Суб'єкти туристичної діяльності зобов'язані:</p> <p>проводити діяльність у галузі туризму лише за умови внесення про них відомостей до Єдиного державного реєстру туроператорів у випадках, передбачених законом.</p> <p>.....</p>

<p>Стаття 25. Права та обов'язки туристів і екскурсантів</p> <p>Туристи і екскурсанти мають право на:</p> <p>реалізацію закріплених Конституцією України прав громадян на відпочинок, свободу пересування, відновлення і зміцнення здоров'я, на безпечне для життя і здоров'я довкілля, задоволення духовних потреб, захист і повагу людської гідності;</p> <p>необхідну і достовірну інформацію про правила в'їзду до країни (місця) тимчасового перебування, а також виїзду з країни (місця) тимчасового перебування і перебування там, про звичаї місцевого населення, пам'ятки природи, історії, культури та інші об'єкти туристичного показу, що знаходяться під особливою охороною, стан навколишнього середовища;</p> <p>інформацію про наявність ліцензії у суб'єкта, що здійснює підприємницьку діяльність у галузі туризму, інших документів, наявність яких передбачена законодавством;</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 25. Права та обов'язки туристів і екскурсантів</p> <p>Туристи і екскурсанти мають право на:</p> <p>реалізацію закріплених Конституцією України прав громадян на відпочинок, свободу пересування, відновлення і зміцнення здоров'я, на безпечне для життя і здоров'я довкілля, задоволення духовних потреб, захист і повагу людської гідності;</p> <p>необхідну і достовірну інформацію про правила в'їзду до країни (місця) тимчасового перебування, а також виїзду з країни (місця) тимчасового перебування і перебування там, про звичаї місцевого населення, пам'ятки природи, історії, культури та інші об'єкти туристичного показу, що знаходяться під особливою охороною, стан навколишнього середовища;</p> <p>інформацію про номер в Єдиному державному реєстрі туристичних операторів, інших документів, наявність яких передбачена законодавством;</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 27. Наукові дослідження розвитку туризму</p> <p>Наукові дослідження розвитку туризму проводяться з метою:</p>	<p>Стаття 27. Наукові дослідження розвитку туризму</p> <p>Наукові дослідження розвитку туризму проводяться з метою:</p>

<p>наукового забезпечення державної політики в галузі туризму, прогнозування та визначення перспектив його розвитку;</p> <p>встановлення методик класифікації та оцінки туристичних ресурсів, режиму їх охорони, збереження та відновлення, порядку використання;</p> <p>обліку гранично припустимих навантажень на об'єкти культурної спадщини та довкілля;</p> <p>розробки пропозицій щодо проектів державних цільових, регіональних та місцевих програм розвитку туризму, а також щодо визначення ліцензійних умов та переліку посад фахівців туристичного супроводу, кваліфікаційних вимог щодо них, удосконалення професійної підготовки фахівців у сфері туристичної діяльності тощо.</p> <p>.....</p>	<p>наукового забезпечення державної політики в галузі туризму, прогнозування та визначення перспектив його розвитку;</p> <p>встановлення методик класифікації та оцінки туристичних ресурсів, режиму їх охорони, збереження та відновлення, порядку використання;</p> <p>обліку гранично припустимих навантажень на об'єкти культурної спадщини та довкілля;</p> <p>розробки пропозицій щодо проектів державних цільових, регіональних та місцевих програм розвитку туризму, а також щодо визначення та переліку посад фахівців туристичного супроводу, кваліфікаційних вимог щодо них, удосконалення професійної підготовки фахівців у сфері туристичної діяльності тощо.</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 29. Органи, уповноважені на здійснення контролю за діяльністю в галузі туризму</p> <p>Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, їх посадові та службові особи у випадках і в порядку, визначених законом, здійснюють контроль за додержанням вимог законодавства з питань туристичної діяльності, проводять перевірки якості надаваних (наданих) туристичних послуг, додержання ліцензійних умов, стандартів, норм і правил щодо здійснення туристичної діяльності та відповідно до закону накладають стягнення і</p>	<p>Стаття 29. Органи, уповноважені на здійснення контролю за діяльністю в галузі туризму</p> <p>Органи державної влади, органи місцевого самоврядування, їх посадові та службові особи у випадках і в порядку, визначених законом, здійснюють контроль за додержанням вимог законодавства з питань туристичної діяльності, проводять перевірки якості надаваних (наданих) туристичних послуг, стандартів, норм і правил щодо здійснення туристичної діяльності та відповідно до закону накладають стягнення і вживають інших заходів за</p>

<p>вживають інших заходів за порушення законодавства в галузі туризму.</p>	<p>порушення законодавства в галузі туризму.</p>
<p>Стаття 30. Відповідальність за порушення законодавства в галузі туризму</p> <p>Порушення законодавства в галузі туризму тягне за собою відповідальність згідно із законом.</p> <p>Порушеннями законодавства в галузі туризму є:</p> <p>провадження туроператорської діяльності без отримання відповідної ліцензії або недодержання ліцензійних умов;</p> <p>залучення до надання туристичних послуг осіб, які не відповідають встановленим законодавством відповідним кваліфікаційним вимогам;</p> <p>абзац четвертий частини другої статті 30 виключено (згідно із Законом України від 15.01.2015 р. N 124-VIII)</p> <p>ненадання, несвоєчасне надання або надання туристові інформації, що не відповідає дійсності;</p> <p>порушення вимог стандартів, норм і правил у галузі туризму;</p> <p>незаконне використання категорії об'єкта туристичної інфраструктури;</p>	<p>Стаття 30. Відповідальність за порушення законодавства в галузі туризму</p> <p>Порушення законодавства в галузі туризму тягне за собою відповідальність згідно із законом.</p> <p>Порушеннями законодавства в галузі туризму є:</p> <p>провадження туроператорської діяльності без внесення відомостей до Єдиного державного реєстру туроператорів;</p> <p>залучення до надання туристичних послуг осіб, які не відповідають встановленим законодавством відповідним кваліфікаційним вимогам;</p> <p>абзац четвертий частини другої статті 30 виключено (згідно із Законом України від 15.01.2015 р. N 124-VIII)</p> <p>ненадання, несвоєчасне надання або надання туристові інформації, що не відповідає дійсності;</p> <p>порушення вимог стандартів, норм і правил у галузі туризму;</p> <p>незаконне використання категорії об'єкта туристичної інфраструктури;</p>

<p>порушення умов договору між туристом і суб'єктом туристичної діяльності з надання туристичних послуг;</p> <p>невиконання розпоряджень уповноважених органів та осіб про усунення порушень ліцензійних умов;</p> <p>порушення правил щодо охорони чи використання об'єктів туристичної інфраструктури, знищення або пошкодження об'єктів відвідування;</p> <p>створення перешкод уповноваженій на те законом посадовій чи службовій особі у здійсненні контролю за туристичною діяльністю, у проведенні перевірки якості надаваних (наданих) туристичних послуг або додержанні ліцензійних умов, стандартів, норм і правил щодо здійснення туристичної діяльності;</p> <p>незаконне втручання у здійснення туристичної діяльності;</p> <p>розголошення відомостей, що становлять конфіденційну або іншу охоронювану законом інформацію.</p> <p>Законами може передбачатися відповідальність і за інші порушення у сфері туристичної діяльності.</p>	<p>порушення умов договору між туристом і суб'єктом туристичної діяльності з надання туристичних послуг;</p> <p>внесення недостовірних відомостей до Єдиного державного реєстру туроператорів;</p> <p>порушення правил щодо охорони чи використання об'єктів туристичної інфраструктури, знищення або пошкодження об'єктів відвідування;</p> <p>створення перешкод уповноваженій на те законом посадовій чи службовій особі у здійсненні контролю за туристичною діяльністю, у проведенні перевірки якості надаваних (наданих) туристичних послуг або додержанні стандартів, норм і правил щодо здійснення туристичної діяльності;</p> <p>незаконне втручання у здійснення туристичної діяльності;</p> <p>розголошення відомостей, що становлять конфіденційну або іншу охоронювану законом інформацію.</p> <p>Законами може передбачатися відповідальність і за інші порушення у сфері туристичної діяльності.</p>
<p>Стаття 37. Особливості здійснення діяльності в Україні іноземними суб'єктами туристичної діяльності</p> <p>Юридичні особи, створені за законодавством інших держав, іноземці та особи без громадянства здійснюють туристичну діяльність на території України відповідно до міжнародних</p>	<p>Стаття 37. Особливості здійснення діяльності в Україні іноземними суб'єктами туристичної діяльності</p> <p>Юридичні особи, створені за законодавством інших держав, іноземці та особи без громадянства здійснюють туристичну діяльність на території України відповідно до міжнародних</p>

<p>договорів України в порядку, визначеному законом.</p> <p>Іноземні юридичні та фізичні особи можуть здійснювати туроператорську та турагентську діяльність шляхом утворення підприємств за законодавством України та отримання в установленому порядку ліцензії на здійснення туроператорської діяльності</p> <p>.....</p>	<p>договорів України в порядку, визначеному законом.</p> <p>Іноземні юридичні та фізичні особи можуть здійснювати туроператорську та турагентську діяльність шляхом утворення підприємств за законодавством України та внесення у установленому порядку відомостей до Єдиного державного реєстру туроператорів</p> <p>.....</p>
<p>Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»</p>	
<p>Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню</p> <p>1. Ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності:</p> <p>...</p> <p>19) туроператорська діяльність;</p> <p>....</p>	<p>Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню</p> <p>1. Ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності:</p> <p>...</p> <p>Виключити</p> <p>.....</p>

Народний депутат України

_____ (посв. № _____)

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо удосконалення державного регулювання сфери господарювання»
(щодо лібералізації діяльності туристичних операторів)

1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону

У сучасному світі туризм відноситься до однієї з найбільш пріоритетних галузей економіки та регіонального розвитку. Розвиток міжнародного в'їзного туризму дозволяє приносити значний прибуток до бюджету країни.

Україна, яка має унікальне географічне розташування, має величезний потенціал для того, щоб туристична галузь стала одним з головних джерел надходжень до держбюджету. Завдяки розвитку туристичної галузі можливо забезпечити розвиток інших сфер економіки, насамперед транспорт та зв'язок. Але для успішного розвитку туризму необхідно забезпечити належне регулювання та підтримку з боку держави.

Однією із основних цілей державного регулювання в туристичній галузі є безпека туризму, захист прав та законних інтересів туристів, інших відвідувачів, та будь-яких суб'єктів туристичної діяльності.

Забезпечення безпеки туризму завжди було і є важливим завданням господарсько-правового регулювання у сфері туризму. Туристична діяльність характеризується наявністю специфічних ризиків, наприклад, ризик нещасного випадку; можливість виникнення природних і техногенних катастроф у зоні розміщення туристичного підприємства чи маршруту, а також інших надзвичайних ситуацій, які ставлять під загрозу життя туристів і призводять до неможливості реалізації подорожі. Глобальний карантин, пов'язаний з розповсюдженням COVID-19, який змінив життя всього світу та завдав нищівного удару по туристичній галузі, продемонстрував, що у першу чергу Україні необхідно забезпечити гарантування безпеки туристів та розробити ефективні механізми компенсації збитків туристам. Також, одним із засобів господарсько-правового регулювання, який більш необхідно розуміти як напрямок регулювання, спрямований на захист прав і законних інтересів споживачів послуг, що надаються суб'єктами туристичної діяльності, є забезпечення відкритого доступу до інформації про суб'єктів туристичного ринку.

Таким чином, з метою обліку туроператорів, здійснення контролю за дотриманням туроператорами вимог законодавства у сфері туризму, удосконалення інформації, що надається споживачам, забезпечення споживачів туристичних послуг достовірною інформацією про туристичних операторів необхідно внести зміни до Закону України «Про туризм» щодо формування Єдиного Державного реєстру туристичних операторів та встановлення сучасного та ефективного механізму фінансового забезпечення.

Правовими наслідками таких новацій, що позитивно впливають на розвиток туризму в цілому, будуть забезпечення споживачів туристичних послуг достовірною інформацією про суб'єктів туристичної діяльності та забезпечення максимального захисту прав споживачів як найбільш слабкої сторони договору.

2. Цілі й завдання прийняття Закону

Законопроект розроблено з метою: реалізації положень ст. ст. 399, 401, 415, 416, 448 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським

Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони; забезпечення високого рівня захисту прав споживачів; зміцнення розвитку конкурентоспроможної туристичної галузі як генератора економічного зростання і стимулювання економіки; зайнятості та валютних надходжень.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту Закону

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про туризм», а також до інших законодавчих актів щодо удосконалення державного регулювання сфери господарювання (щодо лібералізації туристичної діяльності), а саме до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Так, Законопроектом пропонується створення Єдиного державного реєстру туроператорів з метою забезпечення достовірною інформацією про туристичних операторів споживачів, інших суб'єктів туристичної діяльності та відповідні державні органи.

Законопроектом, з урахуванням сталої європейської практики та досвіду деяких країн ЄС, зокрема, Естонської Республіки в питаннях регулювання галузі туризму, запропоноване суттєве змінення умов фінансового забезпечення туроператорів та турагентів.

Разом з тим, Законопроектом відміняються вимоги щодо ліцензування туроператорської діяльності, які виявилися недієвими та такими, що ускладнюють здійснення господарської діяльності туристичних операторів.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Основними нормативно-правовими актами, які регулюють зазначене питання, є: Конституція України, Закон України «Про туризм», Закон України «Про захист прав споживачів», «Про ліцензування видів господарської діяльності», Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Закон України «Про міжнародні договори України» та інші.

Реалізація положень даного законопроекту після його прийняття не потребує внесення змін до інших Законів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація запропонованого проекту Закону не призведе до додаткових витрат з Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону

Впровадження законопроекту сприятиме удосконаленню положень Закону України «Про туризм» щодо посиленню захисту споживачів туристичних послуг та дозволить зробити інформацію про туристичних операторів більш відкритою для споживачів та потенційних інвесторів з країн-членів ЄС, що призведе до розвитку туристичної галузі та зростанню економіки.

7. Вплив проекту закону реалізації на ринок праці

Проект Закону не спрямований на регулювання трудових відносин, але зміни, що пропонуються можуть призвести до створення нових робочих місць в Україні, що знизить трудову міграцію, привертання іноземних фахівців до співпраці з вітчизняними суб'єктами туристичної галузі.

8. Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект Закону не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

9. Запобігання корупції

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект Закону не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

10. Громадське обговорення

Проект Закону не потребує проведення громадського обговорення.

11. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

12. Позиція соціальних партнерів

Проект Закону не стосується питань соціально-трудової сфери.

Народний депутат України

_____ (посв. № ____)