



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ
ЛУКАШЕВ ОЛЕКСАНДР АНАТОЛІЙОВИЧ
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5 тел: (044) 255 31 56

№ 314/752

24 грудня 2021 р.

**Директору Науково-дослідного
інституту правового забезпечення
інноваційного розвитку НАПрН
України
Сергію ГЛІБКУ**

Шановний Сергію Васильовичу !

На Ваш лист № 160 від 23.12.2021 року повідомляю, що проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підтримки та розвитку інноваційної діяльності» прийнято до роботи.

З повагою,

Народний депутат України

Олександр ЛУКАШЕВ



НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ ПРАВОВИХ НАУК УКРАЇНИ

НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ
ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ІННОВАЦІЙНОГО РОЗВИТКУ

61002, м. Харків, вул. Чернишевська, 80
e-mail: ndipzir@gmail.com

тел.: (057) 700-06-64, 700-06-79
сайт: ndipzir.org.ua

Вих. № 160 від 23.12.2021

Народному депутату
Олександрю ЛУКАШЕВУ

Шановний Олександрє Анатолійовичу!

Направляємо Вам проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підтримки та розвитку інноваційної діяльності» разом з пояснювальною запискою та порівняльною таблицею.

Пропонуємо ознайомитися, підтримати законопроєкт та призначити дату для обговорення з метою передачі законопроєкту до відповідного суб'єкту права законодавчої ініціативи.

Робоча група: Глібко С. В., директор НДІ ПЗІР НАПрН України, доцент, к.ю.н.; Внукова Н. М., п.н.с., професор, д.ек.н.; Георгієвський Ю. В., зав. наук. відд., д.ю.н, доцент.; Розгон О. В., п.н.с., доцент, к.ю.н.; Завадська А. Т. м.н.с.

Додатки:

1. Проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підтримки та розвитку інноваційної діяльності» на 9 арк.
2. Пояснювальна записка до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підтримки та розвитку інноваційної діяльності» на 2 арк.
3. Порівняльна таблиця до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підтримки та розвитку інноваційної діяльності» на 24 арк.

З повагою,

Директор Науково-дослідного
інституту правового забезпечення
інноваційного розвитку НАПрН України

Сергій ГЛІБКО

Проект

вноситься Науково-дослідним інститутом
правового забезпечення інноваційного розвитку
Національної академії правових наук України

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підтримки та розвитку інноваційної діяльності

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. Внести до Закону України «Про інноваційну діяльність» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2002, № 36, ст.266) такі зміни:

Статтю 17 викласти в наступній редакції:

«Стаття 17. Фінансова державна підтримка суб'єктів інноваційної діяльності

1. Держава сприяє інноваційному розвитку шляхом фінансування прикладних досліджень та експериментальних розробок, що здійснюються державними установами та організаціями суб'єктами господарювання для розробки нових продуктів, необхідних для більш ефективного виконання функцій державних органів та органів місцевого самоврядування.

2. Форми фінансової державної підтримки:

надання цільової фінансової державної підтримки на безповоротній основі;

надання кредитів з пільговою відсотковою ставкою;

надання податкових пільг;

надання грантової підтримки (прямої за рахунок створення спеціального державного фонду та через міжнародні програми);

запровадження прискореної амортизації основних виробничих фондів, які використовуються для реалізації інноваційного проекту;

стимулювання розвитку стартапів.»

Статтю 20 викласти в наступній редакції:

«Стаття 20. Комунальні інноваційні фінансово-кредитні установи

1. Комунальна інноваційна фінансово-кредитна установа – це спеціалізована некомерційна фінансова установа, яка створюється обласною

або міською радою для фінансової підтримки місцевих інноваційних програм і проєктів.

2. Установчим документом Комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи є статут, який затверджується обласною або міською радою. Правовий статус комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи повинен відповідати правовому статусу фінансової установи.

3. Кошти комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи формуються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету; коштів, залучених вітчизняних та іноземних інвестицій юридичних та фізичних осіб; добровільних внесків юридичних і фізичних осіб та інших джерел, не заборонених законодавством України.

4. Метою діяльності комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи є здійснення фінансової підтримки інноваційної діяльності суб'єктів господарювання різних форм власності певного регіону, а також залучення вітчизняних та іноземних інвестицій для розвитку реального сектору економіки, захисту та підтримки місцевих товаровиробників.

5. Комунальна інноваційна фінансово-кредитна установа має повноваження:

замовляти експертизу інноваційних проєктів для визначення їхньої інноваційності;

організувати конкурсний відбір інноваційних проєктів для фінансування; надавати фінансову підтримку суб'єктам господарювання, інноваційні проєкти яких визнані переможцями за результатами конкурсу на умовах Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;

реалізовувати спільні з іноземними інвесторами інноваційні проєкти.

6. Комунальна інноваційна фінансово-кредитна установа здійснює супроводження реалізації інноваційних проєктів, які нею фінансуються, та контролює цільове використання суб'єктами інноваційної діяльності наданих нею коштів.

7. Фінансова підтримка реалізації інноваційних проєктів може надаватися комунальною інноваційною фінансово-кредитною установою у декілька етапів за результатами контролю поетапного виконання проєктів.»

Розділ IV Закону України «Про інноваційну діяльність» доповнити наступними статтями:

Стаття 21. Процедура отримання фінансової державної підтримки стартапами.

1. Для реалізації мети надання фінансової державної підтримки, стартап повинен відповідати критеріям, визначеним Порядком надання фінансової державної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва.

2. Для отримання фінансової державної підтримки стартап надає інформацію, яка засвідчує розробку, виробництво або розвиток інноваційного продукту, заявку та перелік документів відповідно до виду фінансової підтримки до суб'єкта, який надає фінансову державну підтримку.

3. Після отримання заявки від стартапу суб'єкт, який надає фінансову державну підтримку затребує висновок про відповідність стартапу наступним вимогам:

високий потенціал зростання;

основна діяльність пов'язана з розробкою, виробництвом або розвитком масштабованих бізнес-моделей та інноваційних продуктів;

юридична особа — резидент України з потенціалом та орієнтацією на світові ринки;

інноваційні проекти мають бути на початкових стадіях розвитку.

4. Суб'єкт, який надає фінансову державну підтримку запитує, оцінює надану інформацію та ухвалює рішення про надання фінансової державної підтримки стартапу.

5. Стартап не отримує фінансову державну підтримку, якщо він чи його діяльність підпадає під обмеження щодо надання державної підтримки суб'єктам малого і середнього підприємництва, які встановлені законом.

Стаття 22. Форми державного стимулювання розвитку стартапів

Форми державного стимулювання розвитку стартапів:

надання гарантій для отримання пільгових кредитів, зокрема, часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами і субсидювання відсотків за банківськими кредитами;

запровадження спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності, надання податкових кредитів, митних пільг відповідно до законодавства, стартапам як суб'єктам, які виробляють і реалізують інноваційну продукцію;

компенсування частини орендних платежів або їх зниження;

забезпечення інформаційно-консультативної підтримки експортної діяльності стартапів;

фінансування навчання учасників стартапів у національних та міжнародних бізнес-акселераторах, бізнес-інкубаторах;

фінансування підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації управлінських кадрів та кадрів ведення бізнесу для стартапів;

запровадження спрощення процесу отримання посвідки на постійне проживання для засновників стартапів та їх учасників, які перебувають на ранній стадії розвитку та мають масштабований і інноваційний продукт або бізнес-модель як іноземцям та особам без громадянства, які іммігрували в Україну на постійне проживання;

підготовка та внесення в установленому порядку пропозицій щодо вдосконалення нормативно-правового регулювання питань розвитку стартапів;

інші фінансові та нефінансові форми державного стимулювання розвитку стартапів.

Стаття 23. Забезпечення суб'єктів інноваційної діяльності кваліфікованими кадровими ресурсами

1. Забезпечення суб'єктів інноваційної діяльності кваліфікованими кадровими ресурсами здійснюється шляхом розміщення державного замовлення на підготовку фахівців для пріоритетних напрямів інноваційної діяльності.

2. Уповноважені органи в сфері інноваційної діяльності на основі поданих суб'єктами інноваційної діяльності відомостей про потреби у відповідних фахівцях формують для Міністерства освіти і науки України пропозиції щодо визначення переліку спеціальностей, за якими потрібна підготовка фахівців для пріоритетних напрямів інноваційної діяльності.

3. Забезпечення суб'єктів інноваційної діяльності кваліфікованими кадровими ресурсами здійснюється у порядку, передбаченому законодавством про державне замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів визначається у порядку.

Стаття 24. Страхування ризиків при здійсненні інноваційної діяльності

1. Для зниження ризиків інноваційного проєкту, яке полягає у захисті майнових інтересів учасників інноваційного проєкту, може застосовуватися страхування за рахунок коштів будь-яких джерел фінансування інноваційної діяльності.

2. Видами страхування ризиків інноваційної діяльності є:

страхування фінансових ризиків;

страхування виробничих ризиків (від простою виробництва інноваційної продукції);

страхування інвестицій при реалізації інноваційних проєктів (ризиків інвестування в цінні папери інноваційних підприємств);

страхування відповідальності перед третіми особами (страхування ризиків використання об'єктів інтелектуальної власності, що належать третім особам).

3. Порядок моніторингу та оцінки ризиків інноваційної діяльності визначається Національним банком України та Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку України та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері інноваційної діяльності в реальному секторі економіки.

Стаття 25. Закордонне патентування технологій та/або їх складових, створених за бюджетні кошти

1. Кошти, одержані від трансферу технологій, використовуються організацією-розробником щодо закордонного патентування, а також забезпечення правової охорони технологій та/або їх складових в Україні та за кордоном.

Забезпечення охорони технологій та/або їх складових, які створені в Україні за бюджетні кошти, за кордоном має здійснюватися з дотриманням норм українського законодавства, що регулюють питання національної безпеки в області охорони промислової власності.

Порядок патентування за кордоном технологій та/або їх складових, які створені в Україні за бюджетні кошти, регламентується законом.

2. Закордонне патентування технологій та/або їх складових, створених за бюджетні кошти, здійснюється за рахунок власних коштів організацій-розробників технологій або за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на ці цілі (на конкурсній основі), або за рахунок джерел додаткових надходжень бюджету, не заборонених законодавством.

Закордонне патентування технологій та/або їх складових може здійснюватися за рахунок міжнародної технічної допомоги у вигляді будь-якого майна, необхідного для забезпечення виконання завдань проєктів (програм), яке ввозиться або набувається в Україні, робіт і послуг, прав інтелектуальної власності, фінансових ресурсів (грантів) у національній чи іноземній валюті, інших ресурсів, не заборонених законодавством, у тому числі стипендій.

У разі недосягнення комерціалізації технологій та/або їх складових впродовж трьох років, кошти державного бюджету отримані на конкурсній основі, та кошти, у якості міжнародної технічної допомоги, що були витрачені на закордонне патентування відповідних технологій та/або їх складових, підлягають поверненню до державного бюджету.

3. Закордонне патентування технологій або їх складових, створених за бюджетні кошти, відповідно до частини другої статті 11 та пункту 4 частини

третьої статті 7 Закону України «Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій» здійснюється за рахунок коштів, передбачених на такі цілі в Державному бюджеті України.

4. Порядок використання бюджетних коштів, коштів у якості міжнародної технічної допомоги на закордонне патентування технологій та/або їх складових визначається Кабінетом Міністрів України.

Стаття 26. Амортизаційна політика в інноваційній діяльності

1. Амортизаційна політика держави в інноваційній діяльності спрямована на створення суб'єктам інноваційної діяльності найбільш сприятливих умов для забезпечення процесу простого відтворення шляхом впровадження для таких суб'єктів прискореної амортизації основних виробничих фондів, які використовуються для реалізації інноваційного проекту (крім об'єктів нерухомості).

2. Порядок віднесення основних виробничих фондів, які використовуються для реалізації інноваційного проекту та на які розповсюджується прискорена амортизація, строки їх прискореної амортизації, визначаються Кабінетом Міністрів України.

Стаття 27. Розвиток інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності

1. Органи державної влади та місцевого самоврядування в межах своїх повноважень реалізують заходи, спрямовані на розвиток інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності.

2. До заходів, спрямованих на розвиток інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності, належать:

здійснення фінансової та інших видів підтримки суб'єктів інноваційної інфраструктури;

сприяння залученню суб'єктами інноваційної інфраструктури інвестицій;

реалізація заходів, спрямованих на посилення взаємодії та співпраці між суб'єктами інноваційної інфраструктури;

забезпечення постійного обміну досвідом між суб'єктами інноваційної інфраструктури,

сприяння включенню національних суб'єктів інноваційної інфраструктури та їх об'єднань до міжнародних об'єднань таких суб'єктів;

інші заходи, які не заборонені чинним законодавством України.

3. На місцевому рівні для сприяння розвитку інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності створюються Агенції регіонального розвитку, які діють у формі неприбуткової установи. До повноважень Агенції

регіонального розвитку у сфері розвитку інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності належать:

проведення аналізу стану інноваційного розвитку регіону, проблем суб'єктів інноваційної діяльності, подання Верховній Раді Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським радам, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям пропозицій щодо шляхів їх розв'язання;

вивчення досвіду інших держав щодо реалізації регіональної інноваційної політики та підготовка пропозицій щодо використання позитивного досвіду в регіоні;

сприяння, у тому числі шляхом організації та проведення консультаційної роботи, у підвищенні інвестиційної привабливості регіону, залученні інвестиційних та кредитних ресурсів, міжнародної технічної допомоги для інноваційного розвитку регіону;

створення умов для інституційного та інфраструктурного розвитку регіону;

інші повноваження Агенцій регіонального розвитку.

Стаття 28. Державна підтримка як основна складова державної політики в сфері інноваційної діяльності

1. Державна підтримка та стимулювання інноваційної діяльності – це сукупність правових, економічних, соціальних, організаційних та інших засобів, які здійснюють уповноважені органи державної влади та органи місцевого самоврядування, спрямованих на створення привабливих умов здійснення інноваційної діяльності.

2. Метою державної підтримки та стимулювання інноваційної діяльності є модернізація та підвищення конкурентоспроможності національної економіки на основі використання інноваційного потенціалу відповідно до пріоритетних напрямів розвитку інноваційної діяльності.

3. Основними завданнями державної підтримки та розвитку інноваційної діяльності є:

формування та розвиток національної інноваційної екосистеми, забезпечення її інтеграції до світової інноваційної системи;

створення сприятливих умов для підвищення продуктивності та конкурентоспроможності суб'єктів інноваційної діяльності за рахунок впровадження інноваційної продукції;

сприяння збільшенню частки інноваційної продукції в загальному обсязі промислової продукції;

забезпечення створення та розвитку дослідно-експериментальної бази за пріоритетними напрямками розвитку інноваційної діяльності та її інтеграція з виробництвом;

сприяння суб'єктам інноваційної діяльності у комерціалізації результатів інноваційної діяльності;

підтримка розвитку венчурного фінансування інноваційної діяльності.

4. Кабінет Міністрів України, відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», визначає критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги при здійсненні інноваційної діяльності та на проведення наукових досліджень, технічний розвиток.

Категорії державної допомоги, які відповідають основним завданням державної підтримки та розвитку інноваційної діяльності в цьому Законі, але не визначені в Законі України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» для розробки критеріїв оцінки допустимості, підлягають такій розробці Кабінетом Міністрів України окремо без внесення у Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Внести до Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 3, ст.25) такі зміни:

Статтю 4 викласти в наступній редакції:

«Стаття 4. Суб'єкти наукової і науково-технічної діяльності

Суб'єктами наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності є:

фізичні особи (наукові працівники, науково-педагогічні працівники, аспіранти, ад'юнкти і докторанти, інші вчені) та організації (наукові установи, університети, академії, інститути, музеї, інші юридичні особи незалежно від форми власності, що мають відповідні наукові підрозділи, та громадські наукові організації), здійснюють наукову, науково-технічну, інноваційну діяльність та (або) організації, що здійснюють підтримку наукової, науково-технічної, інноваційної діяльності (які надають різні, в тому числі інформаційні, кадрові, консультаційні, організаційні, фінансові послуги);

замовники наукової, науково-технічної продукції та результатів інноваційної діяльності-організації, фізичні особи-підприємці, фізичні особи, що укладають договори щодо створення наукової та (або) науково-технічної продукції, результатів інноваційної діяльності з виробниками наукової, науково-технічної продукції, результатів інноваційної діяльності;

організації, які забезпечують створення, діяльність, управління інноваційних парків.

Фізичні особи-підприємці самостійно створюють результати науково-технічної діяльності, що перетворюють ідеї, втілені в кресленнях, зразках, в товари, що реалізуються на ринку, або на основі договору з науковою організацією набувають право на використання цих результатів шляхом впровадження у виробництво.

Фізичні особи-підприємці безпосередньо самі (якщо, наприклад, мають профільну освіту, практичну підготовку) або використовуючи творчий потенціал своїх працівників можуть займатися науково-технічною діяльністю.

Якщо фізичні особи-підприємці впроваджують науково-технічні результати у виробництво, то вони є суб'єктами інноваційної діяльності».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців із дня опублікування цього Закону:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підтримки та розвитку інноваційної діяльності»

| Чинна редакція | Редакція з урахуванням запропонованих змін |
|--|---|
| Закон України «Про інноваційну діяльність» | |
| <p>Стаття 17. Види фінансової підтримки інноваційної діяльності</p> <p>1. Суб'єктам інноваційної діяльності для виконання ними інноваційних проєктів може бути надана фінансова підтримка шляхом:</p> <p>а) повного безвідсоткового кредитування (на умовах інфляційної індексації) пріоритетних інноваційних проєктів за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів бюджету Автономної Республіки Крим та коштів місцевих бюджетів;</p> <p>б) часткового (до 50 %) безвідсоткового кредитування (на умовах інфляційної індексації) інноваційних проєктів за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів бюджету Автономної Республіки Крим та коштів місцевих бюджетів за умови</p> | <p>Стаття 17. Фінансова державна підтримка суб'єктів інноваційної діяльності</p> <p>1. Держава сприяє інноваційному розвитку шляхом фінансування прикладних досліджень та експериментальних розробок, що здійснюються державними установами та організаціями суб'єктами господарювання для розробки нових продуктів, необхідних для більш ефективного виконання функцій державних органів та органів місцевого самоврядування.</p> <p>2. Форми фінансової державної підтримки:</p> <p>надання цільової фінансової державної підтримки на безповоротній основі;</p> <p>надання кредитів з пільговою відсотковою ставкою;</p> <p>надання податкових пільг;</p> <p>надання грантової підтримки (прямої за рахунок</p> |

залучення до фінансування проекту решти необхідних коштів виконавця проекту і (або) інших суб'єктів інноваційної діяльності;

в) повної чи часткової компенсації (за рахунок коштів Державного бюджету України, коштів бюджету Автономної Республіки Крим та коштів місцевих бюджетів) відсотків, сплачуваних суб'єктами інноваційної діяльності комерційним банкам та іншим фінансово-кредитним установам за кредитування інноваційних проектів;

г) надання державних гарантій комерційним банкам, що здійснюють кредитування пріоритетних інноваційних проектів;

д) майнового страхування реалізації інноваційних проектів у страховиків відповідно до [Закону України "Про страхування"](#).

2. Фінансова підтримка інноваційної діяльності за рахунок Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, місцевих бюджетів

створення спеціального державного фонду та через міжнародні програми);

запровадження прискореної амортизації основних виробничих фондів, які використовуються для реалізації інноваційного проекту;

стимулювання розвитку стартапів.

| | |
|--|--|
| <p>надається у межах коштів, передбачених відповідними бюджетами.</p> | |
| <p>Стаття 20. Комунальні інноваційні фінансово-кредитні установи</p> <p>1. Для здійснення фінансової підтримки місцевих інноваційних програм органи місцевого самоврядування можуть створювати комунальні спеціалізовані небанківські інноваційні фінансово-кредитні установи і підпорядковувати їх виконавчим органам місцевого самоврядування.</p> <p>2. Комунальні інноваційні фінансово-кредитні установи діють на основі положень (статутів) про них, що розробляються і затверджуються органами місцевого самоврядування.</p> <p>3. Кошти комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи формуються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, залучених вітчизняних та іноземних інвестицій юридичних та фізичних осіб, добровільних внесків юридичних та фізичних осіб, власної</p> | <p>Стаття 20. Комунальні інноваційні фінансово-кредитні установи</p> <p>1. Комунальна інноваційна фінансово-кредитна установа – це спеціалізована некомерційна фінансова установа, яка створюється обласною або міською радою для фінансової підтримки місцевих інноваційних програм і проєктів.</p> <p>2. Установчим документом Комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи є статут, який затверджується обласною або міською радою. Правовий статус комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи повинен відповідати правовому статусу фінансової установи.</p> <p>3. Кошти комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи формуються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету; коштів, залучених вітчизняних та іноземних інвестицій юридичних та</p> |

чи спільної фінансово-господарської діяльності та інших джерел, не заборонених законодавством України.

4. Комунальна інноваційна фінансово-кредитна установа за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету може надавати суб'єктам інноваційної діяльності для реалізації ними інноваційних проектів фінансову підтримку, види якої передбачені статтею 17 цього Закону.

Кошти комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи, що формуються за рахунок залучених вітчизняних та іноземних інвестицій фізичних і юридичних осіб, добровільних внесків юридичних та фізичних осіб, від власної чи спільної фінансово-господарської діяльності та інших джерел, не заборонених законодавством України, можуть витратитися нею як на всі перераховані у статті 17 цього Закону види інвестування інноваційної діяльності, так і на інші види інвестування, передбачені Положенням (Статутом).

5. Для отримання фінансової підтримки суб'єкти інноваційної діяльності, інноваційні проекти яких занесені

фізичних осіб; добровільних внесків юридичних і фізичних осіб та інших джерел, не заборонених законодавством України.

4. Метою діяльності комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи є здійснення фінансової підтримки інноваційної діяльності суб'єктів господарювання різних форм власності певного регіону, а також залучення вітчизняних та іноземних інвестицій для розвитку реального сектору економіки, захисту та підтримки місцевих товаровиробників.

5. Комунальна інноваційна фінансово-кредитна установа має повноваження:

замовляти експертизу інноваційних проектів для визначення їхньої інноваційності;

організувати конкурсний відбір інноваційних проектів для фінансування;

надавати фінансову підтримку суб'єктам господарювання, інноваційні проекти яких визнані переможцями за результатами конкурсу на умовах Закону

до Державного реєстру інноваційних проектів, подають до комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи інноваційні проекти та всі необхідні документи, перелік яких визначається цією установою.

6. Комунальна інноваційна фінансово-кредитна установа організовує конкурсний відбір інноваційних проектів для їх фінансової підтримки. Конкурсні відбори інноваційних проектів здійснюються на засадах прозорості, відкритості, гласності.

7. Суб'єкт інноваційної діяльності, інноваційний проект якого пройшов конкурсний відбір, залежно від встановленого конкурсною процедурою рейтингу може отримати від комунальної інноваційної фінансово-кредитної установи один чи кілька передбачених статтею 17 цього Закону видів фінансової підтримки.

8. Фінансова підтримка комунальною інноваційною фінансово-кредитною установою інноваційних проектів шляхом надання кредитів чи передавання майна у лізинг здійснюється за умови наявності гарантій повернення коштів у вигляді застави майна, договору страхування,

України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;

реалізовувати спільні з іноземними інвесторами інноваційні проекти.

6. Комунальна інноваційна фінансово-кредитна установа здійснює супроводження реалізації інноваційних проектів, які нею фінансуються, та контролює цільове використання суб'єктами інноваційної діяльності наданих нею коштів.

7. Фінансова підтримка реалізації інноваційних проектів може надаватися комунальною інноваційною фінансово-кредитною установою у декілька етапів за результатами контролю поетапного виконання проектів.

банківської гарантії, договору поруки тощо.

9. Комунальна інноваційна фінансово-кредитна установа здійснює супроводження реалізації інноваційних проектів, які нею фінансуються, та контролює цільове використання суб'єктами інноваційної діяльності наданих нею коштів.

10. Фінансова підтримка реалізації інноваційних проектів може надаватися комунальною інноваційною фінансово-кредитною установою у формі послідовних траншів за результатами контролю ходу виконання проектів.

11. Комунальна інноваційна фінансово-кредитна установа подає у місцевих засобах масової інформації щорічний звіт щодо профінансованих нею інноваційних проектів та результатів їх виконання, а також періодично інформує громадськість про:

результати конкурсного відбору інноваційних проектів для фінансової підтримки і вид наданої фінансової підтримки;

| | |
|---|--|
| <p>результати контролю виконання фінансованих інноваційних проектів;</p> <p>завершені інноваційні проекти та проекти, яким продовжені терміни їх реалізації із зазначенням причин;</p> <p>повернення раніше наданих кредитів.</p> <p>Інформування щодо інноваційних проектів, на які поширюються положення Закону України "Про державну таємницю", здійснюється з урахуванням цього Закону.</p> | |
| <p>Стаття відсутня</p> | <p>Стаття 21. Процедура отримання фінансової державної підтримки стартапами.</p> <p>1. Для реалізації мети надання фінансової державної підтримки, стартап повинен відповідати критеріям, визначеним Порядком надання фінансової державної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва.</p> <p>2. Для отримання фінансової державної підтримки стартап надає інформацію, яка засвідчує розробку, виробництво або розвиток інноваційного продукту, заявку та перелік документів відповідно до виду фінансової підтримки до суб'єкта, який надає фінансову державну</p> |

підтримку.

3. Після отримання заявки від стартапу суб'єкт, який надає фінансову державну підтримку затребує висновок про відповідність стартапу наступним вимогам:

високий потенціал зростання;

основна діяльність пов'язана з розробкою, виробництвом або розвитком масштабованих бізнес-моделей та інноваційних продуктів;

юридична особа — резидент України з потенціалом та орієнтацією на світові ринки;

інноваційні проєкти мають бути на початкових стадіях розвитку.

4. Суб'єкт, який надає фінансову державну підтримку запитує, оцінює надану інформацію та ухвалює рішення про надання фінансової державної підтримки стартапу.

5. Стартап не отримує фінансову державну підтримку, якщо він чи його діяльність підпадає під обмеження щодо надання державної підтримки суб'єктам

| | |
|-------------------------------|--|
| | <p>малого і середнього підприємництва, які встановлені законом.</p> |
| <p>Стаття відсутня</p> | <p>Стаття 22. Форми державного стимулювання розвитку стартапів</p> <p>Форми державного стимулювання розвитку стартапів:</p> <p>надання гарантій для отримання пільгових кредитів, зокрема, часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами і субсидіювання відсотків за банківськими кредитами;</p> <p>запровадження спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності, надання податкових кредитів, митних пільг відповідно до законодавства, стартапам як суб'єктам, які виробляють і реалізують інноваційну продукцію;</p> <p>компенсування частини орендних платежів або їх зниження;</p> <p>забезпечення інформаційно-консультативної підтримки експортної діяльності стартапів;</p> <p>фінансування навчання учасників стартапів у</p> |

| | |
|-------------------------------|--|
| | <p>національних та міжнародних бізнес-акселераторах, бізнес-інкубаторах;</p> <p>фінансування підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації управлінських кадрів та кадрів ведення бізнесу для стартапів;</p> <p>запровадження спрощення процесу отримання посвідки на постійне проживання для засновників стартапів та їх учасників, які перебувають на ранній стадії розвитку та мають масштабований і інноваційний продукт або бізнес-модель як іноземцям та особам без громадянства, які іммігрували в Україну на постійне проживання;</p> <p>підготовка та внесення в установленому порядку пропозицій щодо вдосконалення нормативно-правового регулювання питань розвитку стартапів;</p> <p>інші фінансові та нефінансові форми державного стимулювання розвитку стартапів.</p> |
| <p>Стаття відсутня</p> | <p>Стаття 23. Забезпечення суб'єктів інноваційної діяльності кваліфікованими кадровими ресурсами</p> |

1. Забезпечення суб'єктів інноваційної діяльності кваліфікованими кадровими ресурсами здійснюється шляхом розміщення державного замовлення на підготовку фахівців для пріоритетних напрямів інноваційної діяльності.

2. Уповноважені органи в сфері інноваційної діяльності на основі поданих суб'єктами інноваційної діяльності відомостей про потреби у відповідних фахівцях формують для Міністерства освіти і науки України пропозиції щодо визначення переліку спеціальностей, за якими потрібна підготовка фахівців для пріоритетних напрямів інноваційної діяльності.

3. Забезпечення суб'єктів інноваційної діяльності кваліфікованими кадровими ресурсами здійснюється у порядку, передбаченому законодавством про державне замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів визначається у порядку.

| | |
|-------------------------------|---|
| <p>Стаття відсутня</p> | <p>Стаття 24. Страхування ризиків при здійсненні інноваційної діяльності</p> <p>1. Для зниження ризиків інноваційного проєкту, яке полягає у захисті майнових інтересів учасників інноваційного проєкту, може застосовуватися страхування за рахунок коштів будь-яких джерел фінансування інноваційної діяльності.</p> <p>2. Видами страхування ризиків інноваційної діяльності є:</p> <ul style="list-style-type: none">страхування фінансових ризиків;страхування виробничих ризиків (від простою виробництва інноваційної продукції);страхування інвестицій при реалізації інноваційних проєктів (ризиків інвестування в цінні папери інноваційних підприємств);страхування відповідальності перед третіми особами (страхування ризиків використання об'єктів інтелектуальної власності, що належать третім особам). <p>3. Порядок моніторингу та оцінки ризиків</p> |
|-------------------------------|---|

| | |
|-------------------------------|---|
| | <p>інноваційної діяльності визначається Національним банком України та Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку України та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері інноваційної діяльності в реальному секторі економіки.</p> |
| <p>Стаття відсутня</p> | <p>Стаття 25. Закордонне патентування технологій та/або їх складових, створених за бюджетні кошти</p> <p>1. Кошти, одержані від трансферу технологій, використовуються організацією-розробником щодо закордонного патентування, а також забезпечення правової охорони технологій та/або їх складових в Україні та за кордоном.</p> <p>Забезпечення охорони технологій та/або їх складових, які створені в Україні за бюджетні кошти, за кордоном має здійснюватися з дотриманням норм українського законодавства, що регулюють питання національної безпеки в області охорони промислової власності.</p> |

Порядок патентування за кордоном технологій та/або їх складових, які створені в Україні за бюджетні кошти, регламентується законом.

2. Закордонне патентування технологій та/або їх складових, створених за бюджетні кошти, здійснюється за рахунок власних коштів організацій-розробників технологій або за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті на ці цілі (на конкурсній основі), або за рахунок джерел додаткових надходжень бюджету, не заборонених законодавством.

Закордонне патентування технологій та/або їх складових може здійснюватися за рахунок міжнародної технічної допомоги у вигляді будь-якого майна, необхідного для забезпечення виконання завдань проєктів (програм), яке ввозиться або набувається в Україні, робіт і послуг, прав інтелектуальної власності, фінансових ресурсів (грантів) у національній чи іноземній валюті, інших ресурсів, не заборонених законодавством, у тому числі стипендій.

| | |
|------------------------|--|
| | <p>У разі недосягнення комерціалізації технологій та/або їх складових впродовж трьох років, кошти державного бюджету отримані на конкурсній основі, та кошти, у якості міжнародної технічної допомоги, що були витрачені на закордонне патентування відповідних технологій та/або їх складових, підлягають поверненню до державного бюджету.</p> <p>3. Закордонне патентування технологій або їх складових, створених за бюджетні кошти, відповідно до частини другої статті 11 та пункту 4 частини третьої статті 7 Закону України «Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій» здійснюється за рахунок коштів, передбачених на такі цілі в Державному бюджеті України.</p> <p>4. Порядок використання бюджетних коштів, коштів у якості міжнародної технічної допомоги на закордонне патентування технологій та/або їх складових визначається Кабінетом Міністрів України.</p> |
| Стаття відсутня | Стаття 26. Амортизаційна політика в інноваційній |

| | |
|-------------------------------|--|
| | <p>діяльності</p> <p>1. Амортизаційна політика держави в інноваційній діяльності спрямована на створення суб'єктам інноваційної діяльності найбільш сприятливих умов для забезпечення процесу простого відтворення шляхом впровадження для таких суб'єктів прискореної амортизації основних виробничих фондів, які використовуються для реалізації інноваційного проєкту (крім об'єктів нерухомості).</p> <p>2. Порядок віднесення основних виробничих фондів, які використовуються для реалізації інноваційного проєкту та на які розповсюджується прискорена амортизація, строки їх прискореної амортизації, визначаються Кабінетом Міністрів України.</p> |
| <p>Стаття відсутня</p> | <p>Стаття 27. Розвиток інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності.</p> <p>1. Органи державної влади та місцевого самоврядування в межах своїх повноважень реалізують</p> |

заходи, спрямовані на розвиток інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності.

2. До заходів, спрямованих на розвиток інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності, належать:

здійснення фінансової та інших видів підтримки суб'єктів інноваційної інфраструктури;

сприяння залученню суб'єктами інноваційної інфраструктури інвестицій;

реалізація заходів, спрямованих на посилення взаємодії та співпраці між суб'єктами інноваційної інфраструктури;

забезпечення постійного обміну досвідом між суб'єктами інноваційної інфраструктури,

сприяння включенню національних суб'єктів інноваційної інфраструктури та їх об'єднань до міжнародних об'єднань таких суб'єктів;

інші заходи, які не заборонені чинним законодавством України.

3. На місцевому рівні для сприяння розвитку

інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності створюються Агенції регіонального розвитку, які діють у формі неприбуткової установи. До повноважень Агенції регіонального розвитку у сфері розвитку інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності належать:

проведення аналізу стану інноваційного розвитку регіону, проблем суб'єктів інноваційної діяльності, подання Верховній Раді Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським радам, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям пропозицій щодо шляхів їх розв'язання;

вивчення досвіду інших держав щодо реалізації регіональної інноваційної політики та підготовка пропозицій щодо використання позитивного досвіду в регіоні;

сприяння, у тому числі шляхом організації та проведення консультаційної роботи, у підвищенні

| | |
|-------------------------------|--|
| | <p>інвестиційної привабливості регіону, залученні інвестиційних та кредитних ресурсів, міжнародної технічної допомоги для інноваційного розвитку регіону;</p> <p>створення умов для інституційного та інфраструктурного розвитку регіону;</p> <p>інші повноваження Агенцій регіонального розвитку.</p> |
| <p>Стаття відсутня</p> | <p>Стаття 28. Державна підтримка як основна складова державної політики в сфері інноваційної діяльності</p> <p>1. Державна підтримка та стимулювання інноваційної діяльності – це сукупність правових, економічних, соціальних, організаційних та інших засобів, які здійснюють уповноважені органи державної влади та органи місцевого самоврядування, спрямованих на створення привабливих умов здійснення інноваційної діяльності.</p> <p>2. Метою державної підтримки та стимулювання інноваційної діяльності є модернізація та підвищення конкурентоспроможності національної економіки на основі використання інноваційного потенціалу відповідно</p> |

до пріоритетних напрямів розвитку інноваційної діяльності.

3. Основними завданнями державної підтримки та розвитку інноваційної діяльності є:

формування та розвиток національної інноваційної екосистеми, забезпечення її інтеграції до світової інноваційної системи;

створення сприятливих умов для підвищення продуктивності та конкурентоспроможності суб'єктів інноваційної діяльності за рахунок впровадження інноваційної продукції;

сприяння збільшенню частки інноваційної продукції в загальному обсязі промислової продукції;

забезпечення створення та розвитку дослідно-експериментальної бази за пріоритетними напрямками розвитку інноваційної діяльності та її інтеграція з виробництвом;

сприяння суб'єктам інноваційної діяльності у комерціалізації результатів інноваційної діяльності;

| | |
|--|--|
| | <p>підтримка розвитку венчурного фінансування інноваційної діяльності.</p> <p>4. Кабінет Міністрів України, відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», визначає критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги при здійсненні інноваційної діяльності та на проведення наукових досліджень, технічний розвиток.</p> <p>Категорії державної допомоги, які відповідають основним завданням державної підтримки та розвитку інноваційної діяльності в цьому Законі, але не визначені в Законі України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» для розробки критеріїв оцінки допустимості, підлягають такій розробці Кабінетом Міністрів України окремо без внесення у Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».</p> |
| Закон України «Про наукову і науково-технічну діяльність» | |
| <p>Стаття 4. Суб'єкти наукової і науково-технічної діяльності</p> | <p>Стаття 4. Суб'єкти наукової і науково-технічної діяльності</p> |

1. Суб'єктами наукової і науково-технічної діяльності є наукові працівники, науково-педагогічні працівники, аспіранти, ад'юнкти і докторанти, інші вчені, наукові установи, університети, академії, інститути, музеї, інші юридичні особи незалежно від форми власності, що мають відповідні наукові підрозділи, та громадські наукові організації.

Суб'єктами наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності є:

фізичні особи (наукові працівники, науково-педагогічні працівники, аспіранти, ад'юнкти і докторанти, інші вчені) та організації (наукові установи, університети, академії, інститути, музеї, інші юридичні особи незалежно від форми власності, що мають відповідні наукові підрозділи, та громадські наукові організації), здійснюють наукову, науково-технічну, інноваційну діяльність та (або) організації, що здійснюють підтримку наукової, науково-технічної, інноваційної діяльності (які надають різні, в тому числі інформаційні, кадрові, консультаційні, організаційні, фінансові послуги);

замовники наукової, науково-технічної продукції та результатів інноваційної діяльності-організації, фізичні особи-підприємці, фізичні особи, що укладають договори щодо створення наукової та (або) науково-технічної продукції, результатів інноваційної діяльності з виробниками наукової, науково-технічної продукції,

результатів інноваційної діяльності;

організації, які забезпечують створення, діяльність, управління інноваційних парків.

Фізичні особи-підприємці самостійно створюють результати науково-технічної діяльності, що перетворюють ідеї, втілені в кресленнях, зразках, в товари, що реалізуються на ринку, або на основі договору з науковою організацією набувають право на використання цих результатів шляхом впровадження у виробництво.

Фізичні особи-підприємці безпосередньо самі (якщо, наприклад, мають профільну освіту, практичну підготовку) або використовуючи творчий потенціал своїх працівників можуть займатися науково-технічною діяльністю.

Якщо фізичні особи-підприємці впроваджують науково-технічні результати у виробництво, то вони є суб'єктами інноваційної діяльності.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підтримки та розвитку інноваційної діяльності»

1. Мета

Метою внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підтримки та розвитку інноваційної діяльності є удосконалення системи державної підтримки суб'єктів інноваційної діяльності.

2. Обґрунтування необхідності прийняття законопроєкту

В сучасних умовах розвитку національної системи права України першочерговим завданням державної політики є сприяння інноваційному шляху розвитку економіки, підтримка та стимулювання інноваційної діяльності.

Вказане підтверджується, серед іншого, тим, що на сьогодні більшість економік світу спрямована на розвиток інновацій у всіх галузях знань. Слід зазначити, що розвиток інноваційної діяльності є базисом, що визначає економічну потужність країни та її перспективи на світовому ринку. Тому важливим є стимулювання інноваційної активності відповідних суб'єктів та належне фінансування інноваційної діяльності.

Разом з тим, аналіз чинного законодавства України в інноваційній сфері та питаннях забезпечення розвитку інноваційної інфраструктури доводить, що наразі в Україні відсутня ефективна взаємопов'язана система нормативно-правових актів щодо регулювання вказаних правовідносин.

Крім того, одними з провідних суб'єктів у сфері створення та комерціалізації інноваційних продуктів та послуг на ринку є стартапи. У пропонованому законопроєкті закріплено специфічні заходи державної підтримки стартапів.

Запропонований законопроєкт законодавчо закріплює механізм, який дає можливість ефективного здійснення державної підтримки та стимулювання провадження інноваційної діяльності з урахуванням інших пов'язаних з цим проєктом закону нормативно-правових актів.

Важливий позитивний аспект законопроєкту – вдосконалення процесів, які до цього часу не були регламентовані чинним інноваційним законодавством.

Враховуючи вищевикладене, прийняття цього законопроєкту матиме наслідком збільшення ефективності надання державної підтримки та розвитку інноваційної діяльності.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту

Основними новелами законопроєкту є:

- вдосконалення порядку та форм фінансової державної підтримки суб'єктів інноваційної діяльності;

- визначення процедури отримання фінансової державної підтримки стартапами, форм державного стимулювання розвитку стартапів;
- регламентація механізму забезпечення суб'єктів інноваційної діяльності кваліфікованими кадровими ресурсами;
- передбачення страхування ризиків при здійсненні інноваційної діяльності;
- закріплення порядку закордонного патентування технологій та/або їх складових, створених за бюджетні кошти;
- встановлення засад амортизаційної політики в інноваційній діяльності;
- висвітлювання питань розвитку інфраструктури для здійснення інноваційної діяльності;
- вдосконалення переліку суб'єктів наукової, науково-технічної та інноваційної діяльності.

4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання

Дана сфера суспільних відносин регулюється такими нормативно-правовими актами: Господарський кодекс України, Закон України «Про підтримку Про державну допомогу суб'єктам господарювання», Закон України «Про інноваційну діяльність», «Закон України «Про науку і науково-технічну діяльність» та ін. Втім, жоден із вказаних законодавчих актів не містить положень, які наявні у цьому законопроекті.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація Закону не потребуватимуть додаткових витрат Державного бюджету України.

6. Запобігання корупції

У проекті Закону немає правил і процедур, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень.

7. Прогноз соціально-економічних наслідків прийняття проекту

Прийняття цього законопроекту сприяє активізації інноваційної діяльності на території України сприятиме розширенню кола суб'єктів інноваційної діяльності, стимулюванню розбудови національної інноваційної екосистеми, забезпечить підвищення ефективності державної підтримки інноваційної діяльності, дотримання прав суб'єктів господарювання та інтересів держави.